**UZASADNIENIE**

1. **Potrzeba i cel wydania rozporządzenia**

Projekt rozporządzenia, wydawanego przez Ministra Administracji i Cyfryzacji (ministra właściwego do spraw administracji publicznej oraz łączności) stanowi wykonanie upoważnienia zawartego w art. 29 ust. 7 ustawy z dnia 7 maja 2010 r. o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych (Dz. U. Nr 106, poz. 675 z późń. zm.), zwanej dalej „Megaustawą”.

Celem regulacji jest zapewnienie wiarygodnego źródła danych o pokryciu terytorium  
Rzeczypospolitej Polskiej istniejącą infrastrukturą telekomunikacyjną i publicznymi sieciami  
telekomunikacyjnymi zapewniającymi lub umożliwiającymi zapewnienie szerokopasmowej transmisji danych, z odrębnym zaznaczeniem pokrycia łączami światłowodowymi oraz sieciami bezprzewodowymi, budynkami umożliwiającymi kolokację oraz usługami świadczonymi   
w oparciu o tę infrastrukturę. Dodatkowo wyniki corocznych inwentaryzacji będą wiarygodnym źródłem informacji w celu wyznaczania obszarów do wsparcia w ramach przyszłej perspektywy finansowej.

Zgodnie z przepisem art. 29 ust. 1 Megaustawy Prezes Urzędu Komunikacji Elektronicznej, zwany dalej “Prezesem UKE”, sporządza dla terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, na bieżąco  
i nie rzadziej niż raz na rok, weryfikuje i aktualizuje, w formie elektronicznej, inwentaryzację przedstawiającą:

1) informacje o usługach telefonicznych, usługach transmisji danych zapewniających szerokopasmowy dostęp do Internetu i usługach rozprowadzania programów radiowych   
i telewizyjnych, świadczonych w oparciu o infrastrukturę telekomunikacyjną i publiczne sieci telekomunikacyjne zapewniające szerokopasmowy dostęp do Internetu;

2) pokrycie istniejącą infrastrukturą telekomunikacyjną i publicznymi sieciami telekomunikacyjnymi zapewniającymi lub umożliwiającymi zapewnienie szerokopasmowego dostępu do Internetu, z odrębnym zaznaczeniem łączy światłowodowych i sieci bezprzewodowych oraz budynkami umożliwiającymi kolokację.

Inwentaryzacja ta jest sporządzana na podstawie informacji o posiadanej infrastrukturze telekomunikacyjnej, publicznych sieciach telekomunikacyjnych, budynkach umożliwiających kolokację, świadczonych usługach telefonicznych, usługach transmisji danych zapewniających szerokopasmowy dostęp do Internetu i usługach rozprowadzania programów radiowych   
i telewizyjnych przekazywanych przez państwowe i samorządowe jednostki organizacyjne   
(z wyłączeniem podmiotów, o których mowa w art. 4 pkt 1, 2, 4, 5 i 8 ustawy z dnia   
16 lipca 2004 r. Prawo telekomunikacyjne (Dz. U. z 2004 r. Nr 171, poz. 1800 z późn. zm.), zwanej dalej “Pt”, podmioty wykonujące zadania z zakresu użyteczności publicznej oraz przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych.

Dla wsparcia inwentaryzacji, o której mowa w rozporządzeniu, uruchomiony został System Informacyjny o Infrastrukturze Szerokopasmowej (SIIS) w ramach projektu „System Informacyjny o infrastrukturze szerokopasmowej i portal Polska Szerokopasmowa". Projekt ten jest realizowany przez Instytut Łączności - Państwowy Instytut Badawczy, Urząd Komunikacji Elektronicznej oraz Ministerstwo Administracji i Cyfryzacji ze środków 7. osi priorytetowej Programu Operacyjnego Innowacyjna Gospodarka 2007 – 2013. Jego celem jest utworzenie narzędzia informatycznego, zapewniającego wsparcie administracji rządowej i samorządowej   
w zarządzaniu oraz koordynacji projektów dotyczących budowy infrastruktury szerokopasmowego dostępu do Internetu na obszarach wymagających interwencji. Infrastruktura ta będzie wspomagać działania zarówno administracji rządowej, jak i samorządowej, tworząc zaplecze dla elektronicznych usług publicznych świadczonych dla obywateli i przedsiębiorców.

Opublikowanie wyników inwentaryzacji umożliwi realizację inwestycji w budowę  
infrastruktury szerokopasmowego dostępu do Internetu zgodnie z Komunikatem Komisji *Wytyczne wspólnotowe w sprawie stosowania przepisów dotyczących pomocy państwa   
w odniesieniu do szybkiego wdrażania sieci szerokopasmowych* (2009/C 235/04). Pozwoli również na znaczące usprawnienie planowania i budowy publicznych sieci telekomunikacyjnych, w tym na racjonalizację ich przebiegu dzięki uwzględnieniu przebiegu istniejących sieci. Przedsiębiorcy i jednostki samorządu terytorialnego uzyskają informacje pozwalające na efektywniejsze inwestowanie w budowę infrastruktury telekomunikacyjnej na obszarze całego kraju. Zwiększy to dostępność usługi szerokopasmowego dostępu   
do Internetu dla użytkowników końcowych, co wywrze pozytywny wpływ na rozwój komercyjnych i publicznych usług w formie elektronicznej oraz innych zastosowań technik informacyjnych w społeczeństwie. Prezes UKE mając do dyspozycji informacje zebrane   
w ramach inwentaryzacji infrastruktury będzie miał możliwość wskazywania obszarów   
z niedoborem infrastruktury. Z tego typu działań już teraz korzysta Władza Wdrażająca Programy Europejskie przy działaniu 8.4 - Zapewnienie dostępu do Internetu na etapie „ostatniej mili”. Wobec niskiego poziomu wykorzystania wybudowanych sieci   
do świadczenia usług, podejmując działania proinwestycyjne, Prezes UKE będzie zwracał uwagę na kompleksowe i efektywne wykonanie inwestycji.

Konieczność wydania przedmiotowego rozporządzenia wynika ze zmiany delegacji ustawowej tj. rozszerzenia przepisu o nowe elementy. Modyfikacje art. 29 ust. 7 Megaustawy, który został zmieniony przez art. 1 pkt 2 lit. c) ustawy z dnia 12 października 2012 r. o zmianie o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. z 2012, poz. 1256), zmieniającej Megaustawę z dniem 1 kwietnia 2013 r. dotyczą:

* poszerzenia zakresu inwentaryzacji o informacje o usługach telefonicznych, usługach transmisji danych zapewniających szerokopasmowy dostęp do Internetu i usługach rozprowadzania programów radiowych i telewizyjnych, świadczonych w oparciu o infrastrukturę telekomunikacyjną i publiczne sieci telekomunikacyjne zapewniające szerokopasmowy dostęp do Internetu.

Przed zmianą inwentaryzacja dotyczyła wyłącznie pokrycia istniejącą infrastrukturą telekomunikacyjną i publicznymi sieciami telekomunikacyjnymi zapewniającymi   
lub umożliwiającymi zapewnienie szerokopasmowego dostępu do Internetu, z odrębnym zaznaczeniem pokrycia łączami światłowodowymi oraz sieciami bezprzewodowymi,   
oraz budynkami umożliwiającymi kolokację. Celem rozszerzenia zakresu zbieranych danych o usługi oferowane i świadczone oraz informacje dotyczące adresów lub współrzędnych geograficznych budynków i budowli, w których występuje zakończenie sieci przewodowej   
lub zainstalowany jest terminal sieci bezprzewodowej, jest pozyskanie informacji, które umożliwiają dokonanie oceny stopnia penetracji usługami szerokopasmowymi oraz konkurencyjności w wybranych obszarach geograficznych kraju, z uwzględnieniem dostępności usług oraz infrastruktury sieci telekomunikacyjnych. Dzięki temu Prezes UKE będzie dysponował informacjami odnośnie świadczonych usług telekomunikacyjnych i ich dostępności dla użytkownika końcowego bez konieczności każdorazowego wzywania przedsiębiorców do przekazywania informacji na podstawie art. 6 Pt. Zmiana ta pozwoli:

* + 1. zmniejszyć obciążenia przedsiębiorców telekomunikacyjnych wynikające z konieczności realizowania obowiązków przekazywania danych na żądanie Prezesa UKE;
    2. zmniejszyć obciążenia przedsiębiorców telekomunikacyjnych związane z przekazywaniem danych w ramach sprawozdawczości wskutek migracji części danych z formularzy sprawozdawczych do Systemu Informacyjnego o Infrastrukturze Szerokopasmowej (SIIS) w celu zapewnienia ich optymalnego wykorzystania;
    3. ułatwić procedurę gromadzenia danych i rozwiązać problemy związane   
       z ich aktualizacją, a wynikające z dotychczasowych rozwiązań prawnych wymuszających w tym celu stosowanie każdorazowo wezwania;
    4. zapewnić możliwość optymalnego, a przy tym najmniej inwazyjnego   
       (bez każdorazowego przekazywania przez przedsiębiorcę danych), wykorzystania przez Prezesa UKE danych znajdujących się w zasobach UKE na potrzeby związane   
       z realizacją innych zadań Prezesa UKE wskazanych w art. 192 ust. 1 Pt.
    5. zobowiązać przedsiębiorców telekomunikacyjnych do bezwzględnego przekazania danych na potrzeby inwentaryzacji.

Wcześniej przedsiębiorcy telekomunikacyjni byli zobowiązani przekazywać te dane,   
o ile dane przekazane przez państwowe i samorządowe jednostki organizacyjne   
oraz podmioty wykonujące zadania z zakresu użyteczności publicznej, okazały się niewystarczające. Dzięki tej zmianie, inwentaryzacja będzie kompletna, ponieważ dane przekazywane będą przez wszystkie główne kategorie podmiotów działających na rynku telekomunikacyjnym w kraju. Jest to niezbędne do osiągnięcia celu inwentaryzacji, która ma prezentować rzeczywiste pokrycie kraju infrastrukturą telekomunikacyjną oraz świadczonymi i możliwymi do zaoferowania na niej usługami.

Dotychczas dane odnośnie świadczonych i możliwych do zaoferowania usług telekomunikacyjnych przekazywane były przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych   
na podstawie art. 6 Pt (wezwanie Prezesa UKE). Dzięki zaproponowanym zmianom podmioty zobowiązane do przekazania informacji będą posiadały większą przejrzystość sprawozdawczą w danym roku i odpowiednio wcześniej będą posiadały informacje o terminie dostarczenia stosownych danych. Stosowany dotychczas mechanizm przekazywania danych, w okresie   
30 dni od daty otrzymania wezwania Prezesa UKE, budził niepewność sprawozdawczą   
po stronie podmiotów zobowiązanych do przekazywania wymaganych informacji. Znajomość terminu spełnienia obowiązku pozwala na lepsze planowanie i zarządzenie w przedsiębiorstwie. Nałożenie ww. obowiązku wpłynie również na zmniejszenie kosztów ponoszonych przez budżet UKE, w związku z coroczną wysyłką ponad 9 000 wezwań   
i ich dalszą obróbką.

* dodania w art. 29 ust. 6a Megaustawy, zgodnie z którym pozyskane informacje Prezes UKE może wykorzystywać w zakresie niezbędnym do wykonywania jego uprawnień i obowiązków określonych w art. 192 ust. 1 Pt.

Do zadań Prezesa UKE określonych w art. 192 ust. 1 Pt należy m. in. analiza i ocena funkcjonowania rynków usług telekomunikacyjnych, podejmowanie interwencji   
w sprawach dotyczących funkcjonowania rynku usług telekomunikacyjnych, realizacja zadań określonych w Megaustawie, jak np. wyrażanie opinii w sprawach wykonywania działalności określonej w art. 3 ust. 1 Megaustawy, w sprawach udzielania pomocy publicznej dotyczącej wykonywania tej działalności w odniesieniu do sieci szerokopasmowych, a także wyrażanie zgody na świadczenie usługi dostępu do Internetu bez pobierania opłat lub w zamian za opłatę niższą niż cena rynkowa (art. 7 ust. 1 Megaustawy). Przepis ten pozwoli więc Prezesowi UKE na wykorzystanie otrzymanych danych także na potrzeby innych prowadzonych przez niego postępowań. Dotychczas dane przekazywane w związku z inwentaryzacją lub na podstawie art. 6 Pt wykorzystane mogły być przez Prezesa UKE wyłącznie do przygotowania inwentaryzacji lub innego konkretnego celu wskazanego w wezwaniu. Zmiana usprawni   
więc procedury związane z gromadzeniem danych, wyeliminuje problem wielokrotnego   
i każdorazowego wzywania przedsiębiorców do przedstawiania tych samych danych,   
w zależności od celu ich przeznaczenia oraz niepotrzebnego gromadzenia tych samych informacji, zmniejszając obciążenie przedsiębiorców telekomunikacyjnych wynikające z konieczności realizowania obowiązków przekazywania danych na potrzeby związane z realizacją zadań Prezesa UKE.

Przedmiotowa regulacja zastępuje rozporządzenie Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 28 stycznia 2011 r. *w sprawie inwentaryzacji pokrycia istniejącą infrastrukturą telekomunikacyjną i publicznymi sieciami telekomunikacyjnymi zapewniającymi lub umożliwiającymi zapewnienie szerokopasmowego dostępu do Internetu oraz budynkami umożliwiającymi kolokację* (Dz. U. z 2011 r. nr 46, poz. 238).

Różnice, w porównaniu do dotychczasowego rozporządzenia dotyczą przede wszystkim dodania do zakresu rozporządzenia konieczności określenia informacji o świadczonych usługach telefonicznych, usługach transmisji danych zapewniających szerokopasmowy dostęp do Internetu oraz usługach rozprowadzania programów radiowych i telewizyjnych, podlegających inwentaryzacji.

Informacje odnośnie usług telefonicznych, usług transmisji i usług transmisji danych zapewniających szerokopasmowy dostęp do Internetu oraz usług rozprowadzania programów radiowych i telewizyjnych dodane zostały w § 3 pkt 4, § 4 pkt 4 i § 5 ust. 3 pkt 4 projektu rozporządzenia.

Modyfikacji uległ również zakres, układ i format danych obejmujących infrastrukturę telekomunikacyjną ujętych w załącznikach do projektu rozporządzenia. Wprowadzone zmiany mają na celu optymalizację i ujednolicanie zakresu oraz zapewnienie spójności i kompletności przekazywanych danych. Zmiany dotyczą również identyfikacji innych podmiotów udostępniających infrastrukturę wykorzystaną przez podmioty podlegające inwentaryzacji.

Dodatkowo zwrócić należy uwagę na następujące kwestie związane z obowiązkiem przekazywania danych odnośnie świadczonych usług telekomunikacyjnych.

Zgodnie z brzmieniem art. 29 Megaustawy wspomniane w tym przepisie dane   
są zobowiązane przekazać państwowe i samorządowe jednostki organizacyjne,   
z wyłączeniem podmiotów, o których mowa w art. 4 pkt 1, 2, 4, 5 i 8 Pt, podmioty wykonujące zadania z zakresu użyteczności publicznej oraz przedsiębiorcy telekomunikacyjni. Do przekazania danych zobowiązani teraz będą zarówno operatorzy infrastrukturalni jak również operatorzy wirtualni. Operator wirtualny może nie posiadać wprawdzie sieci dostępowej, ale posiada swoich klientów, którym świadczy lub może świadczyć usługi szerokopasmowe. Usługi szerokopasmowe uwzględniają następujące informacje: czy usługa jest świadczona na własnej czy obcej infrastrukturze, w jakiej technologii jest świadczona, jaki pakiet usług jest dostarczany w danym adresie i ilu klientów jest w danym adresie, w podziale na prędkości. Zatem, także operator wirtualny będzie sprawozdawał usługi szerokopasmowe, które świadczy w oparciu o obcą infrastrukturę.

Inwentaryzacja dotyczy wyłącznie usług świadczonych i możliwych do zaoferowania   
w publicznych sieciach telekomunikacyjnych, zapewniających szerokopasmowy dostęp   
do Internetu, bez względu czy usługi świadczone są w sposób odpłatny czy też nie.

Pojedyncze hotspoty zlokalizowane w kawiarniach, punktach gastronomicznych, zamkniętych przestrzeniach, w których przebywa zróżnicowana liczba użytkowników (często   
też przypadkowa), których właścicielami są podmioty nie będące przedsiębiorcami telekomunikacyjnymi, nie podlegają raportowaniu. Nie podlegają również raportowaniu hotspoty użytkowników końcowych lub firm wykorzystywane wyłącznie na potrzeby własne jako element sieci domowej lub firmowej. Podlegają natomiast inwentaryzacji hotspoty i stacje bazowe WiFi posiadane lub zarządzane przez przedsiębiorców telekomunikacyjnych lub stanowiące element oferty telekomunikacyjnej przedsiębiorcy telekomunikacyjnego, Inwentaryzacji podlegają również hotspoty i stacje bazowe WiFi wymagające logowania się użytkowników poprzez dedykowane konto oferowane przez jednostki samorządu terytorialnego.

**Uzasadnienie szczegółowe**

**§ 1**

Paragraf ten określa zakres rozporządzenia, wynikający z delegacji ustawowej.   
W porównaniu z obecnym rozporządzeniem, w projekcie niniejszego rozporządzenia zakres aktu (pkt 1) został rozszerzony o informacje o usługach telefonicznych, transmisji danych zapewniających szerokopasmowy dostęp do Internetu oraz usługach rozprowadzania programów radiowych i telewizyjnych.

**§ 2**

W przepisie tym zawarto niezbędne definicje stosowane w rozporządzeniu.

**§ 3**

W przepisie wskazano zakres informacji gromadzonych w ramach inwentaryzacji.   
W porównaniu do uchylonego rozporządzenia zakres informacji został rozszerzony   
o informacje dotyczące usług telefonicznych, usług transmisji danych zapewniających szerokopasmowy dostęp do Internetu i usług rozprowadzania programów radiowych   
i telewizyjnych, świadczonych w oparciu o infrastrukturę telekomunikacyjną i publiczne sieci telekomunikacyjne zapewniające szerokopasmowy dostęp do Internetu (pkt 4).

**§ 4**

Przepis ten określa jakie dane podlegają inwentaryzacji. W porównaniu do poprzedniego stanu prawnego rozszerzeniu uległ katalog gromadzonych danych o usługi telefoniczne, transmisji danych zapewniające szerokopasmowy dostęp do Internetu i usługi rozprowadzania programów radiowych i telewizyjnych, świadczone w oparciu o infrastrukturę telekomunikacyjną i publiczne sieci telekomunikacyjne, zapewniające szerokopasmowy dostęp do Internetu (pkt 4).

Konkretny katalog informacji, o których mowa powyżej określony jest w Załącznikach nr 1   
i nr 2 do rozporządzenia.

**§ 5**

W przepisie określono zakres publikowanych danych inwentaryzacji oraz wskazano,   
że są one udostępniane w SIIS. Określony został sposób prezentacji inwentaryzacji oraz podstawowe skale map służących wizualizacji danych inwentaryzacji. W ust. 3 wskazano zakres informacji, które w szczególności powinny być prezentowane na mapach: przebieg szkieletowych i dystrybucyjnych sieci telekomunikacyjnych, w postaci odcinków łączących węzły sieci telekomunikacyjnych, ze wskazaniem rodzaju technologii, w jakiej zostały zrealizowane; lokalizacje węzłów, systemów transmisyjnych i punktów styku publicznych sieci telekomunikacyjnych oraz budynków umożliwiających kolokację; pokrycie infrastrukturą telekomunikacyjną ze wskazaniem technologii, jej elementów oraz pokrycie usługami telefonicznymi, transmisji danych zapewniającymi szerokopasmowy dostęp do Internetu i usługami rozprowadzania programów radiowych i telewizyjnych, świadczonych w oparciu o infrastrukturę telekomunikacyjną i publiczne sieci telekomunikacyjne zapewniające szerokopasmowy dostęp do Internetu.

**§ 6**

W przepisie wskazano sposób przekazywania danych Prezesowi UKE przez podmioty określone w art. 29 ust. 2 Megaustawy. W porównaniu do poprzedniego stanu prawnego została usunięta możliwość przekazywania danych na elektronicznych nośnikach danych. Z dotychczasowych doświadczeń wynika, iż tego typu rozwiązanie jest zbędne, ponieważ większość danych przekazanych na płytach (nośnikach elektronicznych) nie spełniała podstawowego kryterium wymaganego do ich akceptacji, jakim był określony format danych. Wiele płyt zawierało dane w postaci plików Generatora XML o formacie .xlsx lub nawet jego starszej wersji – Weryfikatora XML, ponadto wiele plików zawierało liczne inne błędy uniemożliwiające załadowanie ich off-line do SIIS. Ponadto przesyłanie danych na płytach wiąże się również z innym ryzykiem, jakim może być zagubienie lub uszkodzenie przesyłki.

Jednocześnie wprowadzono nowy format przekazywana danych (CSV). Format CSV jako dodatkowy (poza XML) format importu i eksportu danych zgromadzonych w SIIS ma ułatwić przekazywanie danych dużym podmiotom, dla których przekształcenie danych źródłowych, przechowywanych w hurtowniach danych, do formatu XML jest zadaniem nadmiernie uciążliwym i wymagających znacznych zasobów obliczeniowych. Format CSV jest powszechnie wykorzystywany w wymianie informacji pomiędzy dużymi systemami informatycznymi o różnej strukturze baz danych. Dane przekazywane w tym formacie będą podlegały identycznym zasadom weryfikacji, co dane przekazane w formacie XML. Zastosowanie formatu CSV jako formatu uzupełniającego jest w pełni zgodne z rozporządzeniem Rady Ministrów z dn. 16 maja 2012 r. *w sprawie Krajowych Ram Interoperacyjności, minimalnych wymagań dla rejestrów publicznych i wymiany informacji w postaci elektronicznej oraz minimalnych wymagań dla systemów teleinformatycznych*  
(Dz.U. 2012 poz. 526).

Dodatkowo w celu optymalizacji i ujednolicania zakresu oraz zapewnienia spójności  
i kompletności przekazywanych danych został wprowadzony jeden wspólny zakres danych oraz reguł ich walidacji, zarówno w formularzu dla manualnego wprowadzania danych, jak i plikach XML i CSV.

**§ 7**

Omawiany przepis określa początkową datę obowiązywania rozporządzenia. Proponuje   
się, aby projekt wszedł w życie 14 dni od dnia ogłoszenia. Termin wejścia w życie rozporządzenia jest zgodny z demokratycznymi zasadami państwa prawnego w myśl art. 4 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 z późn. zm.).

**Najważniejsze zmiany w treści Załączników w stosunku do poprzedniego stanu prawnego:**

* rozbicie adresu siedziby firmy na pojedyncze pola (miejscowość, kod pocztowy, ulica itp.), pozwalające na bazodanowe przetwarzanie informacji oraz na korzystnie   
  ze słownika adresowego systemu SIIS posiadającego kody TERYT,
* usunięcie informacji o danych adresowych administratora podmiotu, ponieważ   
  w 99% przypadków adres ten pokrywa się z adresem siedziby podmiotu,
* dodanie możliwości wyrażenia zgody na upublicznienie nazwy podmiotu   
  dla poszczególnych elementów sieci (węzłów własnych; elementów infrastruktury telekomunikacyjnej zapewniających łączenie kabli telekomunikacyjnych; elementów infrastruktury stanowiących punkty styku z innymi sieciami; elementów infrastruktury telekomunikacyjnej stanowiących linie kablowe lub bezprzewodowe; połączeń pomiędzy węzłami sieci; adresów budynków objętych zasięgiem sieci), w celu umożliwienia udostępnienia informacji o właścicielu infrastruktury lub jej zastrzeżeniu,
* dodanie informacji o podmiotach obcych lub współdzielących infrastrukturę   
  z podmiotem przekazującym dane w zakresie nazwy podmiotu, jego numerów identyfikacyjnych, adresu, w celu identyfikacji właścicieli infrastruktury telekomunikacyjnych nie będących przedsiębiorcami telekomunikacyjnymi lub podmiotów, które nie wykazały posiadanej infrastruktury,
* dodanie pola uszczegółowiającego własność węzła: węzeł własny lub węzeł współdzielony z innym podmiotem (tu wskazanie tego podmiotu), w celu poprawnej identyfikacji elementów sieci stanowiących współwłasność podmiotów lub udostępniania infrastruktury:
* ograniczenie możliwości podania wyłącznie współrzędnych geograficznych bez dokładnego adresu, dla elementów w lokalizacjach, dla których nie istnieje adres nieruchomości przy jednoczesnym obowiązku podania jednoznacznej nazwy i kodu SIMC miejscowości w obrębie której lub w której pobliżu znajduje się lokalizacja. w celu dodatkowej identyfikacji rekordów, w których podmiot popełnił znaczący błąd w zakresie współrzędnych geograficznych,
* dodanie pola zawierającego informacje o typie obiektu, w którym umieszczony   
  jest węzeł w celu odwzorowania stosowanych w praktyce miejsc instalacji elementów infrastruktury,
* dodanie pól pozwalających na wskazanie czy podmiot ma możliwość udostępnienia innym podmiotom powierzchni w obiekcie, w którym znajduje się węzeł oraz czy ma możliwość instalacji anten dla radiowej sieci dostępowej lub anten dla radiolinii   
  w obiekcie, w którym znajduje się węzeł, w celu rozszerzenia wiedzy   
  o możliwościach obiektów, w których zainstalowane są węzły sieci,
* dodanie pola pozwalającego na wskazanie czy węzeł jest elementem współfinansowanym ze środków unijnych w celu identyfikacji infrastruktury finansowanej ze środków unijnych,
* dodanie informacji o charakterystyce węzła obcego dla potrzeb punktu styku   
  między sieciami lub punktu świadczenia usługi przez innego przedsiębiorcę telekomunikacyjnego, w szczególności o:
* podstawie i formie korzystania z infrastruktury obcej,
* podmiocie obcym będącym właścicielem elementu,
* adresie siedziby podmiotu obcego,
* typie obiektu, w którym umieszczony jest element w celu rejestracji zmian właścicielskich występujących obecnie na rynku telekomunikacyjnym.
* informacje o interfejsach węzła własnego lub współdzielonego z innym podmiotem   
  i ich wykorzystaniu:
* zmiana słownika dotyczącego medium transmisyjnego oraz słowników dotyczących systemu transmisyjnego dla medium światłowodowego, miedzianego i radiowego   
  w celu ujednolicenia siatki pojęciowej,
* rezygnacja z niektórych pól dotyczących przepustowości na poszczególnych interfejsach (w zależności od wskazanej warstwy sieci) na rzecz informacji   
  o maksymalnej przepustowości dla jednego interfejsu oraz maksymalnej przepustowości dla jednego interfejsu od użytkownika do sieci (w przypadku technologii dostępowej o asymetrycznej przepustowości),
* usunięcie pola „wartość zwielokrotnienia” dla medium światłowodowego, w celu uproszczenia i zwiększenia przejrzystości przekazywanej informacji,
* zasięg bezprzewodowy własnego węzła dostępowego:
* powiązanie zasięgu radiowego z konkretnym interfejsem radiowym ze względu   
  na konieczność identyfikacji interfejsów w węźle posiadającym określone zasięgi bezprzewodowe,
* dodanie informacji o numerze pozwolenia radiowego (jeśli takie jest posiadane) skutkujące brakiem konieczności przekazywania danych technicznych o sieci bezprzewodowej dla przedsiębiorców telekomunikacyjnych, którzy uzyskali pozwolenia radiowe w UKE. Ta zmiana znacznie upraszcza obowiązek raportowy dla tych podmiotów. UKE potrzebne dane pozyska z bazy pozwoleń,
* rozszerzenie informacji o parametrach systemu antenowego o wysokość zawieszenia anten nad poziom gruntu oraz o informację o największej możliwej do zaoferowania przepustowości do użytkownika, na końcu promienia zasięgu sektora,   
  w celu zgromadzenia bardziej szczegółowych danych dotyczących stosowanych rozwiązań bezprzewodowych,
* charakterystyka elementów infrastruktury telekomunikacyjnej zapewniających łączenie kabli telekomunikacyjnych:
* rozszerzenie informacji o położeniu punktu przez dodanie możliwości wskazania jego adresu (nie tylko współrzędne geograficzne) w celu ułatwienia podmiotom przekazującym informacje o łączeniach kabli, którzy nie posiadają informacji   
  o ich współrzędnych, a mających wiedzę o adresie łączeń kabli,
* rozszerzenie słownika dotyczącego typu obiektu, w którym umieszczony jest element, wynikające z dotychczasowego doświadczenia z przekazywanych danych,
* charakterystyka elementów infrastruktury stanowiących punkty styku z innymi sieciami:
* wymagalność wskazania węzła własnego, węzła obcego lub punktu świadczenia usługi oraz interfejsu węzła własnego umożliwiająca odtworzenie powiązań między sieciami poszczególnych operatorów,
* rozszerzenie informacji o punkcie styku przez wskazanie jego wykorzystania:   
  dla wymiany ruchu pomiędzy sieciami szerokopasmowymi, dla wymiany ruchu głosowego lub innych przeznaczeń w celu identyfikacji typu usług, które   
  są realizowane przez punkt wymiany ruchu ze szczególnym uwzględnieniem wymiany ruchu na potrzeby Internetu szerokopasmowego,
* charakterystyka elementów infrastruktury telekomunikacyjnej stanowiących miedziane linie kablowe, światłowodowe linie kablowe lub ciemne włókna:
* wskazanie własności infrastruktury w celu rejestracji zmian właścicielskich występujących obecnie na rynku telekomunikacyjnym,
* zmiana słownika w zakresie medium transmisyjnego oraz typu włókna (dla medium światłowodowego) w celu ujednolicenia siatki pojęciowej,
* rezygnacja z podawania szczegółowych danych dotyczących kabli miedzianych (typu kabla, liczby linii w kablu), w celu ułatwienia przekazywania informacji,
* dodanie pola pozwalającego na wskazanie czy linia jest elementem współfinansowanym ze środków unijnych, w celu identyfikacji infrastruktury finansowanej ze środków unijnych,
* rozszerzenie informacji w zakresie możliwości udostępnienia (dostępność pasywnej infrastruktury teletechnicznej, rodzaj infrastruktury pasywnej możliwej   
  do udostępnienia, możliwość udostępnienia włókien, liczba włókien możliwych   
  do udostępnienia, możliwość udostępnienia przepustowości), zmiana wychodząca naprzeciw wielu zapytaniom z rynku przekazywanym do UKE w formie wniosku o dostęp do informacji publicznej lub o przygotowanie wypisu zgodnie  
   z art. 29 ust. 6 Megaustawy,
* zmiana słownika dotyczącego rodzaju traktu dla linii przewodowej wynikające   
  z dotychczasowego doświadczenia z przekazywanych danych,
* dodanie pola zawierającego informację o długości kabla, w celu pozyskania informacji o długościach istniejących linii światłowodowych.
* charakterystyka elementów infrastruktury telekomunikacyjnej stanowiących linie bezprzewodowe:
* dodanie informacji o numerze pozwolenia radiowego skutkujące brakiem konieczności przekazywania danych technicznych o sieci bezprzewodowej   
  dla przedsiębiorców telekomunikacyjnych, którzy uzyskali pozwolenia radiowe   
  od Prezesa UKE. Ta zmiana znacznie upraszcza obowiązek raportowy dla tych podmiotów. Prezes UKE potrzebne dane pozyska z bazy pozwoleń,
* zmiana słownika dotyczącego systemu transmisyjnego dla medium radiowego, w celu ujednolicenia siatki pojęciowej,
* charakterystyka połączeń pomiędzy węzłami sieci:
* określenie własności infrastruktury użytej dla zestawienia połączenia,
* wskazanie podmiotu obcego będącego właścicielem elementu infrastruktury, celem rejestracji powiązań między infrastrukturą operatorów,
* zmiany w polach dotyczących przepustowości połączeń, w celu ułatwienia   
  i usprawnienia procesu przekazywania danych,
* charakterystyka adresów budynków, w których występuje zakończenie sieci przewodowej lub zainstalowany jest terminal sieci bezprzewodowej oraz charakterystyka świadczonych usług w budynkach objętych zasięgiem sieci:
* dodanie tabel dotyczących świadczonych usług oraz potencjalnych zasięgów usług,
* określenie własności elementu infrastruktury oraz zmiana słownika określającego formę korzystania z infrastruktury obcej, w celu rejestracji zmian właścicielskich występujących obecnie na rynku telekomunikacyjnym,
* zmiany w słownikach medium transmisyjnego, techniki dostępowej dla medium: światłowodowego, miedzianego, radiowego w celu ujednolicenia siatki pojęciowej,
* uszczegółowienie zakresu usług możliwych do zaoferowania przez podmiot oraz przez niego świadczonych,
* wskazanie liczby klientów dla poszczególnych przepustowości wynikające   
  z uzupełnienia art. 29 o wymóg zbierania informacji o usługach.
* charakterystyka budynku umożliwiającego kolokację:
* dodanie pola określającego typ budynku, w którym umieszczony jest element infrastruktury,
* rozszerzenie informacji technicznych o wyposażeniu budynku pod kolokację,   
  w tym: o informacje dotyczące możliwości umieszczenia anten, wyposażeniu budynku   
  w gwarantowane zasilanie DC48V oraz w gwarantowane zasilanie AC230V, możliwość udostępnienia przyłącza światłowodowego, w celu gromadzenia bardziej szczegółowych i użytkowych informacji o posiadanych w kolokacjach zasobach.

Projektowane rozporządzenie nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. *w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych* (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. *o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa* (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z 2009 r. Nr 42, poz. 337 oraz z 2011 r.   
Nr 106, poz. 622 i Nr 161, poz. 966) projekt rozporządzenia został udostępniony na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Administracji   
i Cyfryzacji. Projekt rozporządzenia został również udostępniony w Biuletynie Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji.

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn, zm.). Rozporządzenie jest zgodne  
z obowiązującymi regulacjami Unii Europejskiej w tym zakresie.

Projekt rozporządzenia nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej   
oraz Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji   
lub uzgodnienia.

Projekt rozporządzenia jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

**OCENA SKUTKÓW REGULACJI**

1. **Podmioty, na które oddziałuje projektowane rozporządzenie**

Projekt rozporządzenia oddziałuje bezpośrednio na podmioty, które zgodnie z art. 29 pkt 2 Megaustawy, mają obowiązek przekazywania danych, zbieranych na potrzeby inwentaryzacji,   
o której mowa w pkt 1 tego artykułu. W sposób pośredni rozporządzenie oddziałuje   
na wszystkie podmioty działające na rynku telekomunikacyjnym oraz na administrację publiczną, przygotowującą i opracowującą inwentaryzację pokrycia istniejącą infrastrukturą telekomunikacyjną i publicznymi sieciami telekomunikacyjnymi zapewniającymi   
lub umożliwiającymi zapewnienie szerokopasmowego dostępu do Internetu, a także informacji   
o usługach telefonicznych, usługach transmisji danych zapewniających szerokopasmowy dostęp do Internetu i usługach rozprowadzania programów radiowych i telewizyjnych, świadczonych   
w oparciu o infrastrukturę telekomunikacyjną i publiczne sieci telekomunikacyjne zapewniające szerokopasmowy dostęp do Internetu.

1. **Wpływ rozporządzenia na sektor finansów publicznych, w tym na budżet państwa i budżety sektora jednostek samorządu terytorialnego**

Rozwiązania proponowane w rozporządzeniu wpłyną na zmniejszenie kosztów ponoszonych przez UKE w związku z koniecznością zbierania danych niezbędnych do wykonywania zadań Prezesa UKE (wynikających z inwentaryzacji jak również obowiązków wymienionych  
w art. 192 ust. 1 Pt) w tym coroczną wysyłkę ponad 9 000 wezwań i ich dalszą obróbkę w ramach zbierania informacji dotyczących usług. Jednocześnie budżet państwa poniesie koszty wprowadzenia zmian, których będzie wymagało dostosowanie systemu SIIS. Zmiany systemu SIIS do wersji 4.0 będą wykonywane w ramach rozszerzenia projektu SIPS - „System Informacyjny o Infrastrukturze Szerokopasmowej i portal Polska Szerokopasmowa" realizowanego przez Instytut Łączności - Państwowy Instytut Badawczy. Koszt zmian został oszacowany na kwotę 1,14 mln zł i jest współfinansowany ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego.

W związku z realizacją przepisu art. 29 ust. 1 Megaustawy jednostki samorządu terytorialnego przekazują Prezesowi UKE wyłącznie dane dotyczące posiadanej przez nie infrastruktury, publicznych sieci telekomunikacyjnych oraz budynków umożliwiających kolokację a także informacji o usługach telefonicznych, usługach transmisji danych zapewniających szerokopasmowy dostęp do Internetu i usługach rozprowadzania programów radiowych   
i telewizyjnych, świadczonych w oparciu o infrastrukturę telekomunikacyjną i publiczne sieci telekomunikacyjne zapewniające szerokopasmowy dostęp do Internetu. Ewentualne koszty zgromadzenia powyższych danych ujęte mają być w ramach realizowanych ze środków europejskich projektów, w ramach których budowane są te obiekty.

1. **Wpływ rozporządzenia na rynek pracy**

Rozporządzenie stwarza warunki sprzyjające rozwojowi przedsiębiorczości oraz zapobiegające wykluczeniu cyfrowemu, a przez to pośrednio może wpływać na tworzenie nowych miejsc pracy.

1. **Wpływ rozporządzenia na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym na funkcjonowanie przedsiębiorstw**

Projektowane rozporządzenie stwarza warunki umożliwiające podniesienie konkurencyjności polskiej gospodarki. Przedsiębiorcy uzyskają informacje pozwalające im na znacznie efektywniejsze inwestowanie w infrastrukturę telekomunikacyjną na obszarze całego kraju. Ułatwienie prowadzenia inwestycji mających na celu dostarczanie usługi szerokopasmowego dostępu do Internetu dla użytkowników końcowych wywrze pozytywny wpływ na rozwój komercyjnych i publicznych usług oraz innych zastosowań technik informacyjnych w społeczeństwie (telepraca, teleedukacja, eZdrowie).

W odniesieniu do przedsiębiorców telekomunikacyjnych omawiany projekt rozporządzenia nie wniesie istotnych zmian. Dotychczas (tzn. od 2010 r.) dane o usługach szerokopasmowych były już zbierane w Systemie Informacyjnym o Infrastrukturze Szerokopasmowej. Wykorzystywane do tego były przepisy art. 6 Pt. Dzięki zaproponowanym zmianom przedsiębiorcy telekomunikacyjni będą posiadali odpowiednio wcześniej informacje w jakim terminie mają dostarczyć stosowne dane, a nie jak dotychczas w ciągu 30 dni od wezwania Prezesa UKE. Pewność i znajomość terminu spełnienia obowiązku pozwala na lepsze planowanie  
i zarządzenie w przedsiębiorstwie.

1. **Wpływ rozporządzenia na sytuację i rozwój regionów**

Projektowane rozporządzenie stanowi jeden z elementów systemu wdrażania polityki spójności w okresie 2007 - 2013. Zakłada się, iż realizacja zapisów rozporządzenia przyczyni się do usprawnienia wdrażania 16 Regionalnych Programów Operacyjnych oraz Programu Operacyjnego Rozwój Polski Wschodniej, a także 7- osi priorytetowej PO IG.

1. **Konsultacje społeczne**

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) projekt rozporządzenia został udostępniony  
w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Ministerstwa Administracji  
i Cyfryzacji oraz Rządowego Centrum Legislacji a także na stronie internetowej [www.mac.gov.pl](http://www.mac.gov.pl). Konsultacje będą trwały 21 dni i będą dostępne dla wszystkich zainteresowanych osób. Projekt został także skierowany do następujących podmiotów:

* Krajowa Izba Gospodarcza Elektroniki i Telekomunikacji,
* Polska Izba Informatyki i Telekomunikacji,
* Polska Izba Komunikacji Elektronicznej,
* Krajowa Izba Komunikacji Ethernetowej
* Pracodawcy Rzeczypospolitej Polskiej,
* Polska Konfederacja Pracodawców Prywatnych Lewiatan,
* Związek Miast Polskich,
* Naczelna Organizacja Techniczna,
* Związek Województw RP,
* Związek Gmin Wiejskich RP,
* Marszałkowie Województw,
* Unia Metropolii Polskich,
* Unia Miasteczek Polskich,
* Związek Powiatów Polskich,
* Krajowa Izba Gospodarcza,
* Polskie Towarzystwo Informatyczne,
* Stowarzyszenie „Miasta w Internecie”,
* Fundacja Rozwoju Społeczeństwa Informacyjnego.

Projekt zostanie również przekazany do zaopiniowania przez Komisję Wspólną Rządu   
i Samorządu Terytorialnego.

Wyniki konsultacji społecznych zostaną omówione po ich zakończeniu.