

**ROZPORZĄDZENIE**  
**MINISTRA GOSPODARKI<sup>1)</sup>**

z dnia ..... 2014 r.

**zmieniające rozporządzenie w sprawie określenia szczegółowego trybu tworzenia  
i wydawania zaświadczenia certyfikacyjnego związanego z podpisem elektronicznym<sup>2)</sup>**

Na podstawie art. 24 ust. 8 pkt 2 ustawy z dnia 18 września 2001 r. o podpisie elektronicznym (Dz. U. z 2013 r. poz. 262) zarządza się, co następuje:

§ 1. W rozporządzeniu Ministra Gospodarki z dnia 9 sierpnia 2002 r. w sprawie określenia szczegółowego trybu tworzenia i wydawania zaświadczenia certyfikacyjnego związanego z podpisem elektronicznym (Dz. U. Nr 128, poz. 1101) w § 8 wprowadza się następujące zmiany:

1) po ust. 1 dodaje się ust. 1a w brzmieniu:

„1a. Zaświadczenie certyfikacyjne, o którym mowa w § 1 pkt 1, spełniające minimalne wymagania dla funkcji skrótu i algorytmów szyfrowych na dzień 1 czerwca 2015 r., wydaje się na czas określony, nie dłuższy niż 26 lat.”;

2) po ust. 2 dodaje się ust. 2a w brzmieniu:

„2a. Zaświadczenie certyfikacyjne, o którym mowa w § 1 pkt 2, spełniające minimalne wymagania dla funkcji skrótu i algorytmów szyfrowych na dzień 1 czerwca 2015 r., wydaje się na czas określony, nie dłuższy niż 12 lat.”.

§ 2. Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 grudnia 2014 r.

**MINISTER GOSPODARKI**

ZA ZGODNOŚĆ POD WZGLĘDEM  
PRAWNYM I REDAKCYJNYM

DYREKTOR  
Departamentu Prawnego

Młodsza Studzińska  
radca prawny

20.06.2014 r.

- 1) Minister Gospodarki kieruje działem administracji rządowej – gospodarka, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 listopada 2007 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Gospodarki (Dz. U. Nr 216, poz. 1593).
- 2) Niniejsze rozporządzenie zostało notyfikowane Komisji Europejskiej w dniu ... 2014 r., pod numerem ..., zgodnie z § 4 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597), które wdraża postanowienia dyrektywy 98/34/WE z dnia 22 czerwca 1998 r. ustanawiającej procedurę udzielania informacji w zakresie norm i przepisów technicznych (Dz. Urz. WE L 204 z 21.07.1998, z późn. zm.; Dz. Urz. UE Polskie wydanie specjalne, rozdz. 13, t. 20, str. 337).

## Uzasadnienie

W związku ze zmianą rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2002 r. w sprawie określenia warunków technicznych i organizacyjnych dla kwalifikowanych podmiotów świadczących usługi certyfikacyjne, polityk certyfikacji dla kwalifikowanych certyfikatów wydawanych przez te podmioty oraz warunków technicznych dla bezpiecznych urzędów służących do składania i weryfikacji podpisu elektronicznego (Dz. U. Nr 128, poz. 1094) powstaje konieczność zmiany rozporządzenia Ministra Gospodarki z dnia 9 sierpnia 2002 r. w sprawie określenia szczegółowego trybu tworzenia i wydawania zaświadczenia certyfikacyjnego związanego z podpisem elektronicznym (Dz. U. Nr 128, poz. 1101).

Przedmiotowa nowelizacja podyktowana jest wprowadzeniem nowego maksymalnego okresu ważności dla certyfikatów kwalifikowanych. Zmiana dopuszczalnego maksymalnego okresu ważności certyfikatów z 2 lat na 5 lat powoduje konieczność wydłużenia okresu ważności dla zaświadczeń certyfikacyjnych urzędów certyfikacji, które wydają te certyfikaty. Okres ważności zaświadczeń certyfikacyjnych regulowany jest w niniejszym rozporządzeniu. Dzięki temu, że okres ważności zaświadczeń jest wielokrotnością okresu ważności certyfikatu kwalifikowanego z dodatkowym dwuletnim zapasem, nie dojdzie do sytuacji, w której certyfikat zostanie wydany, a wygaśnie zaświadczenie certyfikacyjne dla podmiotu wydającego certyfikat. Pięcioletni okres ważności certyfikatów kwalifikowanych został wprowadzony m.in. w Belgii.

Zgodnie z art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414 oraz z 2009 r. Nr 42, poz. 337) projekt rozporządzenia zostanie umieszczony w BIP Ministerstwa Gospodarki oraz zgodnie z § 52 Regulaminu pracy Rady Ministrów (M.P. z 2013 r. poz. 979) w serwisie RPL na stronie Rządowego Centrum Legislacji.

Przepisy zawarte w projekcie nowelizacji rozporządzenia nie stanowią bezpośredniej transpozycji przepisów objętych przedmiotem regulacji prawa wspólnotowego.

W § 2 niniejszego projektu wskazano, że rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 1 grudnia 2014 r., co odbiega od terminów wskazanych w § 1 ust. 1 Uchwały Rady Ministrów Nr 20 z dnia 18 lutego 2014 r. w sprawie *zaleceń ujednoczenia terminów wejścia w życie niektórych aktów normatywnych* (M.P. poz. 205). Powyższe odstępianie od ww. terminów nastąpiło jednak zgodnie z § 1 ust. 2 przedmiotowej Uchwały, poprzez wzgląd na interes publiczny polegający na zapewnieniu funkcjonowania rozporządzenia Rady Ministrów *zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia warunków technicznych i organizacyjnych dla kwalifikowanych podmiotów świadczących usługi certyfikacyjne, polityk certyfikacji dla kwalifikowanych certyfikatów wydawanych przez te podmioty oraz warunków technicznych dla bezpiecznych urzędów służących do składania i weryfikacji podpisu elektronicznego* w ramach krajowej infrastruktury klucza publicznego. Rozporządzenie Rady Ministrów warunkuje wdrożenie formatów podpisu elektronicznego, wymaganych dla punktów kontaktowych przez decyzję wykonawczą Komisji z dnia 17 marca 2014 r. *zmieniającej decyzję Komisji 2011/130/UE w sprawie ustalenia minimalnych wymagań dotyczących transgranicznego przetwarzania dokumentów podpisanych*

*elektronicznie przez właściwe organy zgodnie z dyrektywą 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczącą usług na rynku wewnętrznym.*

Projekt podlega notyfikacji w trybie przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039, z późn. zm.).

**Ocena Skutków Regulacji**

<p><b>Nazwa projektu</b> Projekt rozporządzenia Ministra Gospodarki zmieniającego rozporządzenie w sprawie określenia szczegółowego trybu tworzenia i wydawania zaświadczenia certyfikacyjnego związanego z podpisem elektronicznym</p> <p><b>Ministerstwo wiodące i ministerstwa współpracujące</b> Ministerstwo Gospodarki</p> <p><b>Osoba odpowiedzialna za projekt w randze Ministra, Sekretarza Stanu lub Podsekretarza Stanu</b> Podsekretarz Stanu Dariusz Bogdan</p> <p><b>Kontakt do opiekuna merytorycznego projektu</b> Marcin Fijałkowski, Radca Ministra DGE MG, marcin.fijalkowski@mg.gov.pl, tel: +48 22 693 52 82</p>	<p><b>Data sporządzenia</b> 24 kwietnia 2014 r.</p> <p><b>Źródło:</b> art. 24 ust. 8 pkt 2 ustawy z dnia 18 września 2001 r. o podpisie elektronicznym (Dz. U. z 2013 r. poz. 262)</p> <p><b>Nr w wykazie prac Ministra Gospodarki</b> 11.1.14</p>
---	--

**1. Jaki problem jest rozwiązywany?**

Zmiana wprowadzana jest w związku z nowelizacją rozporządzenia Rady Ministrów w sprawie określenia warunków technicznych i organizacyjnych dla kwalifikowanych podmiotów świadczących usługi certyfikacyjne, polityk certyfikacji dla kwalifikowanych certyfikatów wydawanych przez te podmioty oraz warunków technicznych dla bezpiecznych urzędów służących do składania i weryfikacji podpisu elektronicznego (Dz. U. Nr 128, poz. 1094). Nowelizacja ta wydłuża maksymalny okres ważności certyfikatów kwalifikowanych dla podpisów elektronicznych, co pociąga za sobą konieczność równoczesnego wydłużenia okresu ważności dla zaświadczeń certyfikacyjnych urzędów certyfikacji. Maksymalny okres ważności tych zaświadczeń regulowany jest przedmiotowym rozporządzeniem.

**2. Rekomendowane rozwiązanie, w tym planowane narzędzia interwencji, i oczekiwany efekt**

Zmiana maksymalnego okresu ważności zaświadczeń certyfikacyjnych wymaga zmiany przedmiotowego rozporządzenia. Osiągnięcie tego samego efektu nie jest możliwe za pomocą innych środków.

**3. Jak problem został rozwiązany w innych krajach, w szczególności krajach członkowskich OECD/UE?**

Pięcioletni okres ważności certyfikatów kwalifikowanych został wprowadzony m.in. w Belgii. Dzięki temu, że okres ważności zaświadczeń jest wielokrotnością okresu ważności certyfikatu kwalifikowanego z dodatkowym dwuletnim zapasem, nie dojdzie do sytuacji, w której certyfikat zostanie wydany, a wygaśnie zaświadczenie certyfikacyjne dla podmiotu wydającego certyfikat.

**4. Podmioty, na które oddziałuje projekt**

Grupa	Wielkość	Źródło danych	Oddziaływanie
Narodowy Bank Polski (NCCERT)	1	<a href="http://www.nccert.pl">http://www.nccert.pl</a>	W związku z wydłużeniem okresu ważności nastąpi niewielkie zmniejszenie obciążeń związanych z wydawaniem zaświadczeń certyfikacyjnych
Kwalifikowane podmioty świadczące usługi certyfikacyjne w zakresie podpisu elektronicznego	5 podmiotów	<a href="http://www.nccert.pl/podmioty3.htm">http://www.nccert.pl/podmioty3.htm</a>	W związku z wydłużeniem okresu ważności nastąpi niewielkie zmniejszenie obciążeń związanych z odnawianiem zaświadczeń certyfikacyjnych

**5. Informacje na temat zakresu, czasu trwania i podsumowanie wyników konsultacji**

Z uwagi na pilność prowadzonych prac konsultacje będą trwały przez minimalny przewidziany prawem okres 21 dni. W tym okresie zebrane zostaną uwagi branży usług certyfikacyjnych (Enigma SOI, EuroCert, KIR, PWPW, Unizeto Technologies), jednostek badawczych (IMM, ILIM, Narodowe Centrum Kryptologii) oraz izb gospodarczych (PIIT, KIGEIT, eCommerce Polska - Izba Gospodarki Elektronicznej). Niezbędne jest również uwzględnienie niezależnych deweloperów aplikacji do składania i weryfikacji podpisu elektronicznego, takich jak np. PEMI (Protektor), COMARCH (SOPEL) lub ZETO (CEIDG).

Z punktu widzenia prowadzonych konsultacji publicznych istotne jest, aby przedsiębiorcy mogli dokonać oceny merytorycznej prawidłowości i realności zaproponowanych terminów wprowadzenia zmian. Poprzez proces konsultacji publicznych rozpropagowana zostanie również wiedza o tym, że konieczne będzie z wyprzedzeniem dostosowanie aplikacji e-podpisowych do zmian wprowadzanych przepisami. Z punktu widzenia urzędu przygotowującego przedmiotową regulację wskazane będzie wykorzystanie konsultacji do zebrania także dodatkowych informacji o kosztach wprowadzanej zmiany. W konsultacjach zostaną uwzględnione reprezentatywne organizacje pracodawców i organizacje samorządu terytorialnego (Związek Miast Polskich, Związek Gmin Wiejskich RP).

W podsumowaniu wyników konsultacji stwierdzić należy, że konieczność wprowadzenia zmian przesądzona została zmianami w standardach europejskich. Konsultacji i uzgodnieniom nie podlega więc zasadność wprowadzenia zmiany, ale sam sposób jej wprowadzenia.

**6. Wpływ na sektor finansów publicznych**

(ceny stałe z ..... r.)	Skutki w okresie 10 lat od wejścia w życie zmian [mln zł]											
	0	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	Łącznie (0-10)
Dochody ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Wydatki ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Saldo ogółem	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
budżet państwa	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
JST	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
pozostałe jednostki (oddzielnie)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0

Źródła finansowania	Nie dotyczy
---------------------	-------------

Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy
--	-------------

<b>7. Wpływ na konkurencyjność gospodarki i przedsiębiorczość, w tym funkcjonowanie przedsiębiorców oraz na rodzinę, obywateli i gospodarstwa domowe</b>								
Skutki								
Czas w latach od wejścia w życie zmian		0	1	2	3	5	10	Łącznie (0-10)
W ujęciu pieniężnym (w mln zł, ceny stałe z ..... r.)	duże przedsiębiorstwa	0	0	0	0	0	0	0
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	0	0	0	0	0	0	0
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	0	0	0	0	0	0	0
	(dodaj/usuń)							
W ujęciu niepieniężnym	duże przedsiębiorstwa	Kwalifikowane podmioty świadczące usługi certyfikacyjne w zakresie podpisu elektronicznego będą rzadziej występować o uzyskanie zaświadczenia certyfikacyjnego, co będzie nieznaczną ulgą dla działalności tych podmiotów.						
	sektor mikro-, małych i średnich przedsiębiorstw	Kwalifikowane podmioty świadczące usługi certyfikacyjne w zakresie podpisu elektronicznego będą rzadziej występować o uzyskanie zaświadczenia certyfikacyjnego, co będzie nieznaczną ulgą dla działalności tych podmiotów.						
	rodzina, obywatele oraz gospodarstwa domowe	Nie wpływa						
Dodatkowe informacje, w tym wskazanie źródeł danych i przyjętych do obliczeń założeń	Nie dotyczy							
<b>8. Zmiana obciążeń regulacyjnych (w tym obowiązków informacyjnych) wynikających z projektu</b>								
<input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy								
Wprowadzane są obciążenia poza bezwzględnie wymaganymi przez UE (szczegóły w odwróconej tabeli zgodności).				<input type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input checked="" type="checkbox"/> nie dotyczy				
<input checked="" type="checkbox"/> zmniejszenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zmniejszenie liczby procedur <input type="checkbox"/> skrócenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				<input type="checkbox"/> zwiększenie liczby dokumentów <input type="checkbox"/> zwiększenie liczby procedur <input type="checkbox"/> wydłużenie czasu na załatwienie sprawy <input type="checkbox"/> inne:				
Wprowadzane obciążenia są przystosowane do ich elektroniczacji.				<input checked="" type="checkbox"/> tak <input type="checkbox"/> nie <input type="checkbox"/> nie dotyczy				
Komentarz: Nastąpi nieznaczne zmniejszenie obciążeń Ministra Gospodarki oraz NBP (NCCERT) jako podmiotów uczestniczących w procedurze wydawania zaświadczeń certyfikacyjnych, ponieważ będą one wydawane z mniejszą częstotliwością.								
<b>9. Wpływ na rynek pracy</b>								
Projektowana regulacja nie wpływa na rynek pracy - zmiana nie spowoduje utworzenia nowych miejsc pracy. Nie przewiduje się równocześnie by nastąpiło zmniejszenie istniejących miejsc pracy.								
<b>10. Wpływ na pozostałe obszary</b>								
<input type="checkbox"/> środowisko naturalne <input type="checkbox"/> sytuacja i rozwój regionalny <input type="checkbox"/> inne:			<input type="checkbox"/> demografia <input type="checkbox"/> mienie państwowe			<input type="checkbox"/> informatyzacja <input type="checkbox"/> zdrowie		
Omówienie wpływu		Nie wpływa						

**11. Planowane wykonanie przepisów aktu prawnego**

Rozporządzenie wejdzie w życie z dniem 1 grudnia 2014 r. w związku z koniecznością zapewnienia funkcjonowania formatów podpisu elektronicznego, wynikającą z decyzji wykonawczej Komisji z dnia 17 marca 2014 r. *zmieniającej decyzję Komisji 2011/130/UE w sprawie ustalenia minimalnych wymagań dotyczących transgranicznego przetwarzania dokumentów podpisanych elektronicznie przez właściwe organy zgodnie z dyrektywą 2006/123/WE Parlamentu Europejskiego i Rady dotyczącą usług na rynku wewnętrznym.*

**12. W jaki sposób i kiedy nastąpi ewaluacja efektów projektu oraz jakie mierniki zostaną zastosowane?**

Nie dotyczy

**13. Załączniki (istotne dokumenty źródłowe, badania, analizy itp.)**

Polityka certyfikacji Narodowego Centrum Certyfikacji - 2.5  
<https://www.nccert.pl/dokumenty.htm#dPolityka>

