

Sposób opatrywania deklaracji i podań bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu

Przyjmuje się następujące zasady opatrywania bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu deklaracji i podań:

- 1) Deklaracje i podania opatruje się podpisem elektronicznym z wykorzystaniem jednego z formatów określonych przez:
 - a) specyfikację techniczną ETSI TS 101 903 XML Advanced Electronic Signatures (XAdES Basic Electronic Signature, w skrócie XAdES-BES) wydaną przez European Telecommunications Standards Institute, w którym do przygotowania formy kanonicznej deklaracji lub podania wykorzystano standardową metodę wyspecyfikowaną w standardzie XMLDSIG oraz treść podpisywanej deklaracji lub podania została umieszczona w elemencie ds:Object. Atrybut Id dla elementu ds:Object zawierającego deklarację lub podanie musi przyjmować wartość "Dokument",
 - b) dokument PKCS#7 Cryptographic Message Syntax Standard wydany przez RSA Security;
- 2) Algorytmem bezpiecznego podpisu elektronicznego jest Sha-1WithRSAEncryption, którego specyfikacja techniczna jest jednoznacznie określona poprzez następujący identyfikator obiektu: identyfikator iso(1) member-body(2) US(840) rsadsi(113549) pkcs(1) 1 5;
- 3) Algorytmem szyfrowania jest RSA, którego specyfikacja techniczna jest jednoznacznie określona poprzez następujący identyfikator obiektu: identyfikator joint-iso-ccitt(2) ds(5) module(1) algorithm(8) encryptionAlgorithm(1) 1;
- 4) Funkcją skrótu jest SHA-1, którego specyfikacja techniczna jest jednoznacznie określona poprzez następujący identyfikator obiektu: identyfikator iso(1) identifiedOrganization(3) oIW(14) oIWSecSig(3) oIWSecAlgorithm(2) 26;
- 5) Kwalifikowany certyfikat zawiera w polu identyfikatora podmiotu "subject" przynajmniej następujące atrybuty: nazwa kraju, nazwisko, imię(imiona), numer seryjny;
- 6) Wykorzystany zostanie certyfikat kwalifikowany;
- 7) Formaty, o których mowa w pkt 1, zawierają w szczególności:
 - a) dla pkt 1a parametry identyfikujące jednoznacznie certyfikat kwalifikowany podmiotu podpisującego (tj. nazwa wystawcy certyfikatu i jego numer seryjny oraz wartość skrótu SHA-1 z certyfikatu), który musi zostać użyty podczas weryfikacji podpisu, są umieszczone w atrybucie podpisanym, którego specyfikacja techniczna jest określona poprzez następujący znacznik: SigningCertificate oraz treść kwalifikowanego certyfikatu X.509 jest umieszczona w elemencie ds:X509Data, zawartym w elemencie KeyInfo,
 - b) dla pkt 1b jako podpisany atrybut, "certyfikat podpisującego", na który składa się treść kwalifikowanego certyfikatu X.509, służącego do weryfikacji bezpiecznego podpisu elektronicznego osoby składającej deklarację lub podanie.

Uzasadnienie

Ustawą z dnia 10 stycznia 2014 r. o zmianie ustawy o informatyzacji działalności podmiotów realizujących zadania publiczne oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 183) wprowadzono nowe narzędzie – portal podatkowy. Stosownie do art. 3 pkt 14 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. – Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2015 r. poz. 613, z późn. zm.), portal podatkowy to system teleinformatyczny administracji podatkowej służący do kontaktu organów podatkowych z podatnikami, płatnikami i inkasentami, a także ich następcami prawnymi oraz osobami trzecimi, w szczególności do wnoszenia podań, składania deklaracji oraz doręczania pism organów podatkowych za pomocą środków komunikacji elektronicznej. W celu umożliwienia ww. podmiotom korzystania z portalu podatkowego jest konieczne określenie sposobu przesyłania deklaracji i podań za pomocą konta użytkownika lub konta podmiotu na portalu podatkowym oraz podpisu elektronicznego, którym powinny być opatrzone deklaracje lub podania przesyłane przy użyciu portalu podatkowego. Zakres projektowanych zmian związanych z wdrożeniem przesyłania deklaracji i podań przez portal podatkowy spowoduje konieczność wprowadzenia wielu zmian w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 24 grudnia 2012 r. w sprawie sposobu przesyłania deklaracji i podań oraz rodzajów podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone (Dz. U. z 2015 r. poz. 407 i 1545), co z pewnością wpłynie na zmniejszenie przejrzystości systematyki tego rozporządzenia. Wobec powyższego jest zasadne wydanie nowego rozporządzenia.

Zgodnie z art. 3b § 2 pkt 2 i 3 ustawy – Ordynacja podatkowa minister właściwy do spraw finansów publicznych w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw informatyzacji określi, w drodze rozporządzenia:

- 1) sposób przesyłania deklaracji za pomocą środków komunikacji elektronicznej,
- 2) rodzaje podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone poszczególne typy deklaracji.

Przedmiotowe rozporządzenie stanowi wykonanie upoważnienia, o którym mowa w ww. przepisie ustawy – Ordynacja podatkowa.

Przepisy projektowanego rozporządzenia powielają, co do zasady, dotychczasowe regulacje zawarte w rozporządzeniu Ministra Finansów z dnia 24 grudnia 2012 r. w sprawie sposobu przesyłania deklaracji i podań oraz rodzajów podpisu elektronicznego, którymi powinny być opatrzone. Dodatkowo w rozporządzeniu zostanie określony sposób przesyłania deklaracji i podań przez portal podatkowy oraz podpis elektroniczny, którym powinny być opatrzone deklaracje lub podania przesyłane przy użyciu portalu podatkowego. Zostanie wprowadzona także możliwość opatrywania podpisem elektronicznym będącym niekwalifikowanym certyfikatem Służby Celnej deklaracji dla podatku akcyzowego, deklaracji dla podatku od gier oraz podań w sprawach dotyczących podatku od gier oraz podatku akcyzowego.

I. Projekt rozporządzenia w § 2 ust. 1 przewiduje, że deklaracje i podania są przesyłane:

- 1) za pomocą interfejsu dostępnego na stronie, której adres podany jest na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów, poprzez zastosowanie protokołu wywoływania zdalnego dostępu do obiektów (SOAP), opisanego językiem opisu usług sieciowych (WSDL), dostępnego przez sieć WWW (HTTP), szyfrowanego przy użyciu protokołu szyfrującego dla sieci (SSL) - § 2 ust. 1 pkt 1 projektu rozporządzenia (dotychczasowy § 2),
- 2) przez portal podatkowy - § 2 ust. 1 pkt 2 projektu rozporządzenia,
- 3) przez Platformę Usług Elektronicznych Służby Celnej (PUESC).

W § 2 ust. 2 został określony sposób przesyłania rocznego obliczenia podatku przez organ rentowy (PIT-40A) oraz informacji o dochodach uzyskanych od organu rentowego (PIT-11A). Ww. deklaracje są przesyłane przez organ rentowy (ZUS, KRUS, Wojskowe Biuro Emerytalne) za pomocą interfejsu dostępnego temu organowi, wymieniającemu dane w postaci elektronicznej, poprzez zastosowanie protokołu komunikacyjnego sieci File

Transfer Protocol (FTP), szyfrowanego przy użyciu protokołu szyfrującego (TLS), zabezpieczonego dedykowanym certyfikatem wydanym dla organu rentowego.

Natomiast wnioski o zastosowanie opodatkowania w formie karty podatkowej (PIT-16) może być przesłany również przez Centralną Ewidencję Działalności Gospodarczej przez dedykowany kanał usług sieciowych (WS, XML, SOAP, WSDL) – § 2 ust. 3.

II. W § 3 projektowanego rozporządzenia wskazano, że struktura logiczna urzędowego poświadczenia odbioru deklaracji, podań lub pisma organu podatkowego jest udostępniona na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów.

III. Deklaracje i podania są opatrywane:

- 1) bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu w rozumieniu ustawy z dnia 18 września 2001 r. o podpisie elektronicznym (Dz. U. z 2013 r. poz. 262 oraz z 2014 r. poz. 1662); § 4 ust. 1 pkt 1 projektu rozporządzenia (dotychczasowy § 4 ust. 1 pkt 1),
- 2) podpisem elektronicznym zapewniającym autentyczność deklaracji i podań, (dotychczasowy § 4 ust. 1 pkt 2) – tym podpisem są opatrywane deklaracje przesyłane do systemu e-Deklaracje,
- 3) podpisem elektronicznym użytkownika na portalu podatkowym zapewniającym autentyczność deklaracji i podań, które są przesyłane przez portal podatkowy,
- 4) podpisem elektronicznym będącym niekwalifikowanym certyfikatem Służby Celnej.

IV. W § 4 ust. 2 projektowanego rozporządzenia wskazano, że sposób opatrywania deklaracji i podań bezpiecznym podpisem elektronicznym weryfikowanym przy pomocy ważnego kwalifikowanego certyfikatu został określony w załączniku do rozporządzenia, analogicznie jak w § 4 ust. 2 dotychczasowego rozporządzenia.

V. W projektowanym § 5 został określony wykaz tych deklaracji i podań, które mogą być przesyłane przy zastosowaniu podpisu elektronicznego, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 2, zapewniającego autentyczność deklaracji i podań (w dotychczasowym rozporządzeniu wykaz ten jest określony w § 5 ust. 1). Mając na względzie, że w 2014 r. do administracji podatkowej wpłynęło ponad 6,2 mln deklaracji (PIT, VAT, PCC-3), które zostały przesłane przez podatników, będących osobami fizycznymi, bez użycia bezpiecznego podpisu elektronicznego, jest zasadne pozostawienie tej regulacji w projektowanym rozporządzeniu. Podpisem tym, tak jak dotychczas, mogą być opatrywane:

- 1) deklaracja dla podatku od towarów i usług/Value added tax return/Erklärung für Mehrwertsteuer (VAP-1),
- 2) deklaracja dla podatku od wydobycia niektórych kopalin (P-KOP),
- 3) deklaracje dla podatku od towarów i usług:
 - a) (VAT-7),
 - b) (VAT-7K),
 - c) (VAT-7D),
- 4) informacja podsumowująca/korekta informacji podsumowującej w obrocie krajowym (VAT-27),
- 5) informacja podsumowująca o dokonanych wewnątrzwspólnotowych transakcjach (VAT-UE),
- 6) korekta informacji podsumowującej o dokonanych wewnątrzwspólnotowych transakcjach (VAT-UEK),
- 7) deklaracja w sprawie podatku od czynności cywilnoprawnych (PCC-3),
- 8) informacja o pozostałych podatnikach (PCC-3/A),
- 9) zeznanie podatkowe o nabyciu rzeczy lub praw majątkowych (SD-3),
- 10) informacja o pozostałych podatnikach (SD-3/A),
- 11) zgłoszenie o nabyciu własności rzeczy lub praw majątkowych (SD-Z2),

- 12) zeznania o wysokości osiągniętego dochodu (poniesionej straty) w roku podatkowym:
 - a) (PIT-36),
 - b) (PIT-36L),
 - c) (PIT-37),
 - d) (PIT-38),
 - e) (PIT-39),
- 13) zeznanie o wysokości uzyskanego przychodu, wysokości dokonanych odliczeń i należnego ryczałtu od przychodów ewidencjonowanych za rok (PIT-28),
- 14) wniosek o zastosowanie opodatkowania w formie karty podatkowej (PIT-16),
- 15) deklaracja o wysokości składki na ubezpieczenie zdrowotne, zapłaconej i odliczonej od karty podatkowej w poszczególnych miesiącach roku podatkowego (PIT-16A),
- 16) informacja o zmianach we wniosku o zastosowanie karty podatkowej lub likwidacji prowadzonej działalności (PIT-16Z),
- 17) deklaracja o wysokości składki na ubezpieczenie zdrowotne, zapłaconej i odliczonej od zryczałtowanego podatku dochodowego od przychodów osób duchownych w poszczególnych kwartałach roku podatkowego (PIT-19A),
- 18) zeznanie o wysokości osiągniętego dochodu z zagranicznej spółki kontrolowanej przez podatnika podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT-CFC),
- 19) deklaracja roczna o pobranych zaliczkach na podatek dochodowy (PIT-4R),
- 20) deklaracja roczna o zryczałtowanym podatku dochodowym (PIT-8AR),
- 21) informacja o wypłaconym stypendium, o przychodach z innych źródeł oraz o niektórych dochodach z kapitałów pieniężnych (PIT-8C),
- 22) informacja o dochodach oraz o pobranych zaliczkach na podatek dochodowy (PIT-11),
- 23) informacja o wysokości przychodu (dochodu) uzyskanego przez osoby fizyczne niemające w Polsce miejsca zamieszkania (IFT-1/IFT-1R),
- 24) informacja o przychodach (dochodach) wypłaconych lub postawionych do dyspozycji faktycznemu albo pośredniemu odbiorcy (IFT-3/IFT-3R),
- 25) roczne obliczenie podatku od dochodu uzyskanego przez podatnika w roku podatkowym (PIT-40),
- 26) deklaracja dla podatku akcyzowego (AKC-4/AKC-4zo) wraz z załącznikami,
- 27) deklaracja podatkowa od nabycia wewnątrzwspólnotowego energii elektrycznej (AKC-EN),
- 28) deklaracja dla podatku akcyzowego od wyrobów węglowych (AKC-WW),
- 29) informacja o alkoholu etylowym w składzie podatkowym (INF-A),
- 30) informacja o winie, napojach fermentowanych i wyrobach pośrednich w składzie podatkowym (INF-B),
- 31) informacja o piwie w składzie podatkowym (INF-C),
- 32) informacja o paliwach silnikowych w składzie podatkowym (z wyłączeniem gazu) (INF-D),
- 33) informacja o wyrobach tytoniowych w składzie podatkowym (INF-F),
- 34) informacja o paliwach opałowych w składzie podatkowym (INF-I),
- 35) informacja o gazie do napędu silników spalinowych w składzie podatkowym (INF-J),
- 36) informacja o olejach smarowych i pozostałych olejach w składzie podatkowym (INF-K),
- 37) deklaracja dla podatku akcyzowego od suszu tytoniowego (AKC-ST/AKC-STn),
- 38) deklaracja dla podatku akcyzowego od nabycia wewnątrzwspólnotowego wyrobów gazowych (z wyłączeniem gazu do napędu silników spalinowych) (AKC-WG),
- 39) deklaracja uproszczona nabycia wewnątrzwspólnotowego (AKC-U),

40) deklaracja w sprawie przedpłaty akcyzy (AKC-PA (...)),

41) zgłoszenie o planowanym nabyciu wewnątrzwspólnotowym wyrobów akcyzowych z akcyzą zapłaconą na terytorium państwa członkowskiego,

42) deklaracja o wysokości akcyzy pobranej i wpłaconej przez płatnika (AKC-P),

Ww. deklaracje i podania będą przesyłane, tak jak dotychczas, przez system e-Deklaracje oraz przez portal podatkowy w części - usługi ogólnodostępne.

W projektowanym § 6 ust. 1 rozporządzenia (dotychczasowy § 5 ust. 3) określono podpis elektroniczny, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 2, zapewniający autentyczność deklaracji dla podatku od towarów i usług/Value added tax return/Erklärung für Mehrwertsteuer (VAP-1). Podpis elektroniczny, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 2, zapewniający autentyczność deklaracji (VAP-1) jest oparty na zestawie unikalnych danych w postaci elektronicznej podatnika składającego deklarację:

- 1) numerze identyfikacyjnym nadanym na potrzeby wykonywanych na terytorium kraju usług międzynarodowego przewozu drogowego (VAP),
- 2) kwocie podstawy opodatkowania wskazanej w poz. 20 deklaracji (VAP-1) ostatnio złożonej za kwartał poprzedzający kwartał, za który jest przesyłana deklaracja, albo wartość „0” (zero), w przypadku gdy deklaracja jest przesyłana po raz pierwszy lub gdy deklaracja nie została złożona za poprzedni kwartał,
- 3) kwocie podatku podlegającej wpłacie do urzędu skarbowego wskazanej w poz. 22 deklaracji (VAP-1) ostatnio złożonej za kwartał poprzedzający kwartał, za który jest przesyłana deklaracja, albo wartość „0” (zero), w przypadku gdy deklaracja jest przesyłana po raz pierwszy lub gdy deklaracja nie została złożona za poprzedni kwartał.

Natomiast w projektowanym § 6 ust. 2 (dotychczasowy § 5 ust. 2), określono podpis elektroniczny, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 2, zapewniający autentyczność deklaracji, o których mowa w § 5 pkt 2-42 projektowanego rozporządzenia (ww. deklaracje i podania, z wyjątkiem deklaracji (VAP-1), który jest oparty na zestawie unikalnych danych w postaci elektronicznej podatnika lub płatnika składającego deklarację lub podanie:

- 1) identyfikatorze podatkowym NIP albo identyfikatorze podatkowym numer PESEL,
- 2) imieniu (pierwszym),
- 3) nazwisku,
- 4) dacie urodzenia,
- 5) kwocie przychodu wskazanej w:
 - a) poz. 42 zeznania o wysokości uzyskanego przychodu, wysokości dokonanych odliczeń i należnego ryczału od przychodów ewidencjonowanych (PIT-28),
 - b) poz. 86 zeznania o wysokości osiągniętego dochodu (poniesionej straty) w roku podatkowym (PIT-36) albo kwotę z poz. 133, jeżeli podatnik w zeznaniu występuje jako małżonek,
 - c) poz. 13 lub poz. 18 zeznania o wysokości osiągniętego dochodu (poniesionej straty) w roku podatkowym (PIT-36L),
 - d) poz. 64 zeznania o wysokości osiągniętego dochodu (poniesionej straty) w roku podatkowym (PIT-37) albo kwotę z poz. 95, jeżeli podatnik w zeznaniu występuje jako małżonek,
 - e) poz. 24 zeznania o wysokości osiągniętego dochodu (poniesionej straty) w roku podatkowym (PIT-38),
 - a) poz. 20 zeznania o wysokości osiągniętego dochodu (poniesionej straty) w roku podatkowym (PIT-39),
 - b) poz. 53 rocznego obliczenia podatku od dochodu uzyskanego przez podatnika w roku podatkowym (PIT-40),
 - c) poz. 33 rocznego obliczenia podatku przez organ rentowy za rok podatkowy (PIT-40A)

- za rok podatkowy o dwa lata wcześniejszy niż rok przesyłania deklaracji lub podań albo wartość „0” (zero), gdy za ten rok podatkowy nie złożono żadnego z wymienionych zeznań lub obliczeń.

Należy podkreślić, że kwota przychodu jest unikalną daną identyfikacyjną, którą zna tylko podatnik oraz organ podatkowy. Dana ta jest wykorzystywana do weryfikacji powyższego podpisu przez system, którego właścicielem jest Minister Finansów. Takie rozwiązanie gwarantuje bezpieczeństwo tego podpisu. Podmiotem dostarczającym dane do weryfikacji powyższego podpisu jest Ministerstwo Finansów.

VI. W projektowanym § 7 został określony wykaz tych deklaracji i podań, które mogą być przesyłane przy zastosowaniu podpisu elektronicznego, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 3, zapewniającego autentyczność deklaracji i podań (dokumenty te będą przesyłane przez portal podatkowy). Podpisem tym mogą być opatrywane:

- 1) wniosek o zastosowanie opodatkowania w formie karty podatkowej (PIT-16),
- 2) deklaracja o wysokości składki na ubezpieczenie zdrowotne, zapłaconej i odliczonej od karty podatkowej w poszczególnych miesiącach roku podatkowego (PIT-16A),
- 3) informacja o zmianach we wnioskach o zastosowanie karty podatkowej lub likwidacji prowadzonej działalności (PIT-16Z),
- 4) deklaracja o wysokości pobranego i wpłaconego podatku przez płatnika (PCC-2),
- 5) deklaracja w sprawie podatku od czynności cywilnoprawnych (PCC-3),
- 6) informacja o pozostałych podatnikach (PCC-3/A),
- 7) deklaracja o wysokości pobranego i wpłaconego przez płatnika podatku (SD-2),
- 8) zgłoszenia o nabyciu własności rzeczy lub praw majątkowych (SD-Z2),
- 9) zeznanie podatkowe o nabyciu rzeczy lub praw majątkowych (SD-3),
- 10) informacja o pozostałych podatnikach (SD-3/A),
- 11) podania w sprawach dotyczących podatku od czynności cywilnoprawnych, podatku od spadków i darowizn oraz zryczałtowanego podatku dochodowego w formie karty podatkowej.

W projektowanym § 8 rozporządzenia określono podpis elektroniczny, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 3, zapewniający autentyczność ww. deklaracji i podań przesyłanych przez portal podatkowy. Podpis ten jest oparty na zestawie unikalnych danych w postaci elektronicznej użytkownika zarejestrowanego portalu podatkowego:

- 1) identyfikatorze podatkowym NIP albo identyfikatorze podatkowym numer PESEL
- 2) imieniu (pierwszym),
- 3) nazwisku,
- 4) dacie urodzenia,
- 5) identyfikatorze użytkownika służącym do uwierzytelniania profilu użytkownika na portalu podatkowym.

W tym miejscu należy wyjaśnić, że deklaracje, o których mowa w § 7 pkt 1-10 projektowanego rozporządzenia, mogą być opatrzone podpisem, o którym mowa w o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 3 projektowanego rozporządzenia (elementy tego podpisu określono w projektowanym § 8), wyłącznie przez użytkownika na portalu podatkowym, który jest:

- 1) podatnikiem podatku od czynności cywilnoprawnych, podatnikiem podatku od spadków i darowizn lub podatnikiem zryczałtowanego podatku dochodowego w formie karty podatkowej, albo
- 2) płatnikiem podatku czynności cywilnoprawnych lub podatku od spadków i darowizn, albo
- 3) pełnomocnikiem, odpowiednio, podatników oraz płatników wymienionych w pkt 1-2, uprawnionym do podpisywania deklaracji składanych za pomocą środków komunikacji elektronicznej (pełnomocnictwo UPL-1 albo zaświadczenie o potwierdzeniu zgodności danych zawartych w zawiadomieniu o zamiarze składania

deklaracji w formie elektronicznej z danymi podanymi w zgłoszeniu złożonym przez osobę upoważnioną ZAS-E).

Podania w sprawach dotyczących podatku od czynności cywilnoprawnych, podatku od spadków i darowizn oraz zryczałtowanego podatku dochodowego w formie karty podatkowej (§ 7 pkt 11 projektowanego rozporządzenia) mogą być opatrzone podpisem, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 3 projektowanego rozporządzenia, wyłącznie przez użytkownika na portalu podatkowym, który jest:

- 1) podatnikiem podatku od czynności cywilnoprawnych, podatnikiem podatku od spadków i darowizn lub podatnikiem zryczałtowanego podatku dochodowego w formie karty podatkowej, albo
- 2) płatnikiem podatku czynności cywilnoprawnych lub podatku od spadków i darowizn.

VII. W projektowanym § 9 został określony wykaz tych deklaracji i podań, które mogą być przesyłane przy zastosowaniu podpisu elektronicznego, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 4 (niekwalifikowany certyfikat Służby Celnej). Podpisem tym mogą być opatrywane:

- 1) deklaracja dla podatku akcyzowego (AKC-4/AKC-4zo) wraz z załącznikami,
- 2) deklaracja podatkowa od nabycia wewnątrzspółnotowego energii elektrycznej (AKC-EN),
- 3) deklaracja dla podatku akcyzowego od wyrobów węglowych (AKC-WW),
- 4) deklaracja dla podatku akcyzowego od suszu tytoniowego (AKC-ST/AKC-STn),
- 5) deklaracja dla podatku akcyzowego od nabycia wewnątrzspółnotowego wyrobów gazowych (z wyłączeniem gazu do napędu silników spalinowych) (AKC-WG),
- 6) deklaracja uproszczona nabycia wewnątrzspółnotowego (AKC-U),
- 7) deklaracja w sprawie przedpłaty akcyzy (AKC-PA (...)),
- 8) zgłoszenie o planowanym nabyciu wewnątrzspółnotowym wyrobów akcyzowych z akcyzą zapłaconą na terytorium państwa członkowskiego,
- 9) deklaracja o wysokości akcyzy pobranej i wpłaconej przez płatnika (AKC-P),
- 10) deklaracja dla podatku od gier przeznaczona dla wszystkich podatników podatku od gier z wyłączeniem podatników w pokerze rozgrywanym w formie turnieju gry pokera (POG-5),
- 11) deklaracja dla podatku od gier przeznaczona dla płatników podatku od gier urządzających turniej gry pokera (POG-P),
- 12) podania w sprawach dotyczących podatku akcyzowego oraz podatku od gier.

W projektowanym § 10 rozporządzenia określono podpis elektroniczny, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 4 (niekwalifikowany certyfikat Służby Celnej). Podpis ten jest oparty na zestawie unikalnych danych w postaci elektronicznej podatnika przesyłającego deklarację lub podanie:

- 1) imieniu,
- 2) nazwisku,
- 3) adresie e-mail,
- 4) unikalnym 17 znakowym numerze identyfikacyjnym nadawanym podatnikowi podczas rejestracji w Systemie Informacyjnym Służby Celnej.

VIII. Szczegółowy sposób przesyłania deklaracji i podań, przy zastosowaniu podpisów elektronicznych, o których mowa w § 4 ust. 1 pkt 2-4, został określony w projektowanym § 11 (§ 6 dotychczasowego rozporządzenia).

IX. W § 12 wskazano, że struktury logiczne:

- 1) podpisu elektronicznego zapewniającego autentyczność deklaracji i podań (§ 4 ust. 1 pkt 2),
- 2) podpisu elektronicznego użytkownika na portalu podatkowym (§ 4 ust. 1 pkt 3),

3) podpisem elektronicznym będącym niekwalifikowanym certyfikatem Służby Celnej (§ 4 ust. 1 pkt 4)

- są udostępnione na stronie Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów.

X. Przepis przejściowy – projektowany § 13

W celu zachowania spójności i ciągłości systemu e-Deklaracje jest zasadne zachowanie możliwości złożenia, przy zastosowaniu podpisu elektronicznego, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 2, zapewniającego autentyczność:

1) deklaracji dla podatku od towarów i usług/Value added tax return/Erklärung für Mehrwertsteuer (VAP-1) składanych za okresy rozliczeniowe rozpoczynające się po dniu 1 stycznia 2012 r.,

2) deklaracji dla podatku od towarów i usług (VAT-7, VAT-7K, VAT-7D) składanych za okresy rozliczeniowe rozpoczynające się po dniu 31 grudnia 2010 r.,

3) informacji podsumowujących/korekt informacji podsumowujących w obrocie krajowym (VAT-27), składanej za okresy rozliczeniowe rozpoczynające się po dniu 30 czerwca 2015 r.,

4) informacji podsumowujących o dokonanych wewnątrzspółnotowych transakcjach (VAT-UE) oraz korekt informacji podsumowujących o dokonanych wewnątrzspółnotowych transakcjach (VAT-UEK), składanych za okresy rozliczeniowe rozpoczynające się po dniu 30 czerwca 2013 r.,

5) składanych za okresy rozliczeniowe rozpoczynające się po dniu 30 listopada 2013 r.:

a) deklaracji dla podatku od wydobycia niektórych kopalin (P-KOP),

b) deklaracji dla podatku akcyzowego (AKC-4/AKC-4zo) wraz z załącznikami,

c) deklaracji podatkowej od nabycia wewnątrzspółnotowego energii elektrycznej (AKC-EN),

d) deklaracji dla podatku akcyzowego od wyrobów węglowych (AKC-WW),

e) informacji o alkoholu etylowym w składzie podatkowym (INF-A),

f) informacji o winie, napojach fermentowanych i wyrobach pośrednich w składzie podatkowym (INF-B),

g) informacji o piwie w składzie podatkowym (INF-C),

h) informacji o paliwach silnikowych w składzie podatkowym (z wyłączeniem gazu) (INF-D),

i) informacji o wyrobach tytoniowych w składzie podatkowym (INF-F),

j) informacji o paliwach opałowych w składzie podatkowym (INF-I),

k) informacji o gazie do napędu silników spalinowych w składzie podatkowym (INF-J),

l) informacji o olejach smarowych i pozostałych olejach w składzie podatkowym (INF-K),

m) deklaracji o wysokości akcyzy pobranej i wpłaconej przez płatnika (AKC-P),

n) deklaracji dla podatku akcyzowego od suszu tytoniowego (AKC-ST/AKC-STn),

o) deklaracji dla podatku akcyzowego od nabycia wewnątrzspółnotowego wyrobów gazowych (z wyłączeniem gazu do napędu silników spalinowych) (AKC-WG),

6) składanych po dniu 1 stycznia 2014 r.:

a) deklaracji uproszczonej nabycia wewnątrzspółnotowego (AKC-U),

b) deklaracji w sprawie przedpłaty akcyzy (AKC-PA (...)),

c) zgłoszenia o planowanym nabyciu wewnątrzspółnotowym wyrobów akcyzowych z akcyzą zapłaconą na terytorium państwa członkowskiego,

7) deklaracji w sprawie podatku od czynności cywilnoprawnych (PCC-3), dotyczących czynności cywilnoprawnych, z tytułu których obowiązek podatkowy powstał po dniu 31 grudnia 2011 r.;

8) informacji o pozostałych podatnikach (PCC-3/A), dotyczących czynności cywilnoprawnych, z tytułu których obowiązek podatkowy powstał po dniu 31 sierpnia 2014 r.,

- 9) zeznań podatkowych o nabyciu rzeczy lub praw majątkowych (SD-3), dotyczących nabycia własności rzeczy lub praw majątkowych, które nastąpiło po dniu 31 sierpnia 2014 r.;
- 10) informacji o pozostałych podatnikach (SD-3/A), dotyczących nabycia własności rzeczy lub praw majątkowych, które nastąpiło po dniu 31 sierpnia 2014 r.,
- 11) zgłoszeń o nabyciu własności rzeczy lub praw majątkowych (SD-Z2), dotyczących nabycia własności rzeczy lub praw majątkowych, które nastąpiło po dniu 24 października 2014 r.,
- 12) zeznań o wysokości osiągniętego dochodu (poniesionej straty) w roku podatkowym (PIT-37) składanych począwszy za rok 2008,
- 12) zeznań o wysokości osiągniętego dochodu (poniesionej straty) w roku podatkowym (PIT-36, PIT-36L, PIT-38, PIT-39) składanych począwszy za rok 2009,
- 13) składanych począwszy za rok 2010:
- a) zeznań o wysokości uzyskanego przychodu, wysokości dokonanych odliczeń i należnego ryczału od przychodów ewidencjonowanych za rok (PIT-28),
 - b) deklaracji o wysokości składki na ubezpieczenie zdrowotne, zapłaconej i odliczonej od karty podatkowej w poszczególnych miesiącach roku podatkowego (PIT-16A),
 - c) deklaracji o wysokości składki na ubezpieczenie zdrowotne, zapłaconej i odliczonej od zryczałtowanego podatku dochodowego od przychodów osób duchownych w poszczególnych kwartałach roku podatkowego (PIT-19A),
- 12) informacji o zmianach we wniosku o zastosowanie karty podatkowej lub likwidacji prowadzonej działalności (PIT-16Z), w których są wykazane zdarzenia mające miejsce od dnia 1 stycznia 2015 r.,
- 13) zeznań o wysokości osiągniętego dochodu z zagranicznej spółki kontrolowanej przez podatnika podatku dochodowego od osób fizycznych (PIT-CFC), o wysokości dochodów uzyskanych od dnia 1 stycznia 2015 r.,
- 14) składanych, w zakresie przychodów, dochodów (strat) uzyskanych (poniesionych) począwszy od dnia 1 stycznia 2014 r.:
- a) deklaracji rocznych o pobranych zaliczkach na podatek dochodowy (PIT-4R),
 - b) deklaracji rocznych o zryczałtowanym podatku dochodowym (PIT-8AR),
 - c) informacji o wypłaconym stypendium, o przychodach z innych źródeł oraz o niektórych dochodach z kapitałów pieniężnych (PIT-8C),
 - d) informacji o dochodach oraz o pobranych zaliczkach na podatek dochodowy (PIT-11),
 - e) informacji o wysokości przychodu (dochodu) uzyskanego przez osoby fizyczne niemające w Polsce miejsca zamieszkania (IFT-1/IFT-1R),
 - f) informacji o przychodach (dochodach) wypłaconych lub postawionych do dyspozycji faktycznemu albo pośredniemu odbiorcy (IFT-3/IFT-3R),
 - g) rocznych obliczeń podatku od dochodu uzyskanego przez podatnika w roku podatkowym (PIT-40).

Przepis ten umożliwi również składanie korekt deklaracji za wcześniejsze okresy rozliczeniowe. Takie rozwiązanie jest korzystne dla podatników.

Przepis końcowy

Rozporządzenie wchodzi w życie z dniem 21 grudnia 2015 r. W tym dniu wejdą w życie także przepisy rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie zakresu i warunków korzystania z portalu podatkowego (*projekt rozporządzenia został przekazany do uzgodnień zewnętrznych; numer w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów – 13.16*) oraz przepisy rozporządzenia Ministra Finansów w sprawie określenia rodzajów spraw, które mogą być załatwiane z wykorzystaniem portalu podatkowego (*projekt rozporządzenia został przekazany do uzgodnień zewnętrznych; numer w wykazie prac legislacyjnych Ministra Finansów – 13.17*). Za skróceniem 14 dniowego terminu *vacatio legis*, o którym mowa w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172, z późn. zm.), przemawia ważny

interes państwa polegający na ułatwieniu, odpowiednio, podatnikom i płatnikom podatku od czynności cywilnoprawnych, podatku od spadku i darowizn oraz zryczałtowanego podatku dochodowego w formie karty podatkowej, wykonania obowiązku złożenia deklaracji lub wniesienia podania z wykorzystaniem portalu, które zostaną opatrzone podpisem elektronicznym, o którym mowa w § 4 ust. 1 pkt 3 projektowanego rozporządzenia. Powyższe nie jest również sprzeczne z zasadami demokratycznego państwa, albowiem przedmiotowe rozporządzenie nie nakłada na obywateli żadnych dodatkowych obowiązków.

Projekt nie zawiera przepisów technicznych. Projekt rozporządzenia nie podlega obowiązkowi notyfikacji, zgodnie z trybem przewidzianym w przepisach dotyczących sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych.

Wstępna ocena zgodności z prawem Unii Europejskiej - materia regulowana przedmiotowym rozporządzeniem nie jest objęta zakresem prawa Unii Europejskiej.

Stosownie do postanowień art. 5 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingskiej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.), projekt rozporządzenia podlega udostępnieniu w Biuletynie Informacji Publicznej z chwilą jego przekazania do uzgodnień z członkami Rady Ministrów. Zgodnie z § 52 ust. 1 uchwały Nr 190 Rady Ministrów z dnia 29 października 2013 r. – Regulamin pracy Rady Ministrów (M.P. poz. 979), z chwilą skierowania do uzgodnień, konsultacji publicznych lub opiniowania projektu rozporządzenia organ wnioskujący udostępnia projekt w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.