UZASADNIENIE

Upoważnienie do wydania projektowanego rozporządzenia wynika z art. 27 ust. 4 *ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020* (Dz. U. poz. 1146 z późn. zm.). Projektowane rozporządzenie tworzy podstawy prawne do wydatkowania środków Unii Europejskiej w ramach działania 3.2 – *Innowacyjne rozwiązania na rzecz aktywizacji cyfrowej* Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014 – 2020 (zwany dalej „POPC”) w rozumieniu art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

Pomoc w ramach działania, o którym mowa w akapicie pierwszym, będzie udzielana w formie wsparcia z płatności z budżetu środków europejskich lub bezzwrotnej dotacji celowej na cele szczegółowo określone w dokumencie pn. *Szczegółowy opis osi priorytetowych Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014-2020*, zwany dalej „SZOP”.

Podstawą prawną udzielania pomocy są akty unijne:

1. rozporządzenie Komisji (UE) nr 1407/2013 z dnia 18 grudnia 2013 r. w sprawie stosowania art. 107 i 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej do pomocy de minimis (Dz. Urz. UE L 352 z 24.12.2013, str. 1), zwane dalej „rozporządzeniem Komisji (UE) nr 1407/2013” oraz
2. rozporządzenie Komisji (UE) nr 651/2014 z dnia 17 czerwca 2014 r. uznającego niektóre rodzaje pomocy za zgodne z rynkiem wewnętrznym w zastosowaniu art. 107 i 108 Traktatu (Dz. Urz. UE L 187 z 26.06.2014, str. 1), zwane dalej „rozporządzeniem Komisji (UE) nr 651/2014".

Udzielanie bezzwrotnych dotacji w oparciu o ww. podstawy prawne pozwala uniknąć obowiązku notyfikacji wynikającego z art. 108 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej.

Projektowane rozporządzenie reguluje szczegółowe przeznaczenie, warunki i tryb udzielania pomocy finansowej w ramach działania 3.2 – *Innowacyjne rozwiązania na rzecz aktywizacji cyfrowej* w trzeciej osi priorytetowej POPC.

Celem poddziałania 3.2 jest pobudzanie kreatywności, rozwijanie postaw partycypacyjnych i obywatelskich, budowanie współpracy interdyscyplinarnej oraz wytworzenie wartościowych i jakościowych treści ukazujących możliwości i korzyści wykorzystania technologii informacyjno-komunikacyjnych i internetu. Interwencja realizowana w ramach niniejszego działania przyczyni się do zwiększenia stopnia i jakości korzystania z TIK, a przez to zwiększenia wykorzystania e-usług publicznych. Działanie przyczyni się także do e-aktywizacji społeczeństwa poprzez nabywanie i rozwijanie kompetencji cyfrowych oraz do rozwoju kapitału społecznego i twórczego w oparciu o technologie cyfrowe.

Projektowane rozporządzenie przewiduje, że pomoc będzie udzielana jako pomoc de minimis lub pomoc szkoleniowa.

W projekcie rozporządzenia przyjęto założenie, że niezależnie od tego, który z aktów prawa Unii Europejskiej wskazanych powyżej będzie podstawą prawną wydatkowania środków, zasadnicza część przepisów będzie wspólna. Jednocześnie zrezygnowano z powielania szczegółowych informacji wynikających z dokumentów systemowych, w szczególności SZOP, które chociaż w aspekcie merytorycznym poszerzają informacje dotyczące udzielanej pomocy publicznej, to jednak mogą ulegać dość częstym zmianom.

W odniesieniu do szczegółowego omówienia projektu rozporządzenia należy wskazać, że:

1. w § 1 projektu wskazano cel rozporządzenia, czyli umożliwienie przyznawania pomocy finansowej na działanie 3.2 POPC;
2. w § 2 projektu zamieszczono definicje pojęć używanych w projekcie rozporządzenia, które są istotne dla prawidłowego stosowania rozporządzenia oraz racjonalnego wydatkowania środków;
3. w § 3 wskazano, iż pomoc jest udzielana w formie bezzwrotnego wsparcia finansowego, przeznaczonego na pokrycie części lub całości wydatków kwalifikujących się do objęcia wsparciem;
4. w § 4 projektu wskazano rodzaje pomocy finansowej, które mogą być udzielane oraz progi, do których pomoc może być traktowana jako pomoc de minimis. Określono także, które wydatki mogą być finansowane w ramach każdego rodzaju pomocy.
5. w § 5 projektu wskazano na przypadki kiedy wsparcie nie może zostać udzielone;
6. w § 6 projektu wskazano, poprzez odesłanie do POPC i SZOP, rodzaje podmiotów, które mogą ubiegać się o dofinansowanie. Oparto się na założeniu, że wszystkie podmioty realizujące projekty, będą posiadały co do zasady, w kontekście prawa UE dotyczącego pomocy publicznej, status przedsiębiorcy;
7. w § 7 projektu wskazano warunki przyznania pomocy na projekty oraz określono warunki, jakie powinien spełniać wnioskodawca. Wsparcie jest kierowane do przedsiębiorców działających w całej Unii Europejskiej (zgodnie z zasadą swobody przedsiębiorczości wynikającą z art. 43 i 44 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej), z zastrzeżeniem prowadzenia działalności w zorganizowanej formie (por. art. 1 ust. 5 lit. a rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014) oraz lokalizacji projektu na terenie Rzeczypospolitej Polskiej. Konieczność spełnienia efektu zachęty (por. art. 6 rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014) ograniczono jedynie do beneficjentów korzystających z pomocy szkoleniowej. Umożliwi to elastyczniejsze wydatkowanie środków;
8. w § 8 projektu wskazano zasady sumowania pomocy z innymi rodzajami pomocy oraz sposób ich przeliczania na polską walutę;
9. w § 9 projektu wskazano wydatki kwalifikujące się do objęcia wsparciem. Kierowano się przy tym charakterem realizowanych projektów. W odniesieniu do wszystkich typów wydatków obowiązują ogólne warunki kwalifikowalności wynikające z ust. 1 (niezbędność, bezpośredni i wyłączny związek z projektem itd.). Konkretne typy wydatków, które, po spełnieniu warunków ogólnych, mogą zostać dofinansowane wskazano w ust. 2;
10. w § 10 projektu wprowadzono zasadę ponoszenia wydatków w okresie realizacji projektu, z zastrzeżeniem możliwości dofinansowania wydatków na przygotowanie projektu poniesionych w okresie poprzedzającym złożenie wniosku o dofinansowanie (zgodnie z z § 9 ust. 2 pkt 4 lit. a projektu);
11. w § 11 projektu wskazano sposób przeliczania wydatków poniesionych przez beneficjenta w walucie obcej. Dla wydatków ponoszonych w walutach obcych, przy wykorzystaniu środków przechowywanych przez beneficjenta na rachunku złotowym, przyjęto zasadę rzeczywistego kursu przeliczenia zastosowanego dla danej operacji przez bank. Ułatwi to realizację projektów przez beneficjentów, którzy nie dysponują rachunkami w walutach obcych. Jednocześnie zasada ta dotyczy jedynie operacji prowadzonych przez banki, co uniemożliwi manipulacje kursem w celu wyłudzenia środków w wyższej, nienależnej wysokości. W przypadku poniesienia przez beneficjenta wydatków w walucie obcej z posiadanych wcześniej środków kurs, za pomocą którego określona zostanie wysokość wsparcia, będzie ustalany w relacji do odnośnego kursu NBP z chwili dokonania płatności przez właściwą instytucją na rzecz beneficjenta. Ułatwi to właściwej instytucji obliczenie wysokości dofinansowania i uniemożliwi manipulacje kursem;
12. w § 12 projektu wskazano na poziom intensywności wsparcia, który może być przyjęty w ramach poszczególnych rodzajów pomocy przewidzianych w projekcie;
13. w § 13 projektu uregulowano sytuację, w której wartość wsparcia powoduje konieczność notyfikowania pomocy szkoleniowej przyznanej na dane przedsięwzięcie;
14. w § 14 projektu wskazano termin, do którego może być udzielone wsparcie. Termin ten nie jest jednolity ze względu na zróżnicowanie podstaw prawnych wynikających z prawa Unii Europejskiej. Termin ten wynika z rozporządzenia Komisji (UE) nr 1407/2013 (por. art. 7 ust. 4), rozporządzenia Komisji (UE) nr 651/2014 (por. art. 58 ust. 4 zdanie drugie). Ustalenie granicznych terminów, w których może być udzielana pomoc, zostało powiązane z okresami wynikającymi z ww. aktów ze względu na możliwość ich zmiany w końcowej fazie wdrażania Programu Operacyjnego Polska Cyfrowa na lata 2014 – 2020. Wprowadzone powiązanie umożliwi płynne kontynuowanie wdrażania w 2020 r. w razie przedłużenia ww. terminów bez potrzeby nowelizacji rozporządzenia;
15. w § 15 projektu wskazano termin wejścia w życie rozporządzenia. W przedmiotowym przypadku, ze względu na potrzebę szybkiego uruchomienia wdrażania działania 3.2 POPC, uzasadnionym pozostaje skorzystanie z możliwości skrócenia terminu wejścia projektu w życie, przewidzianej w art. 4 ust. 2 ustawy z dnia 20 lipca 2000 r. o ogłaszaniu aktów normatywnych i niektórych innych aktów prawnych (Dz. U. z 2011 r. Nr 197, poz. 1172 i Nr 232 poz. 1378). Wejście w życie rozporządzenia w dniu następującym po dniu ogłoszenia nie narusza zasad demokratycznego państwa prawnego.

Przedmiot projektowanej regulacji jest zgodny z prawem Unii Europejskiej.

Projektowana regulacja nie zawiera przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) i nie podlega notyfikacji Komisji Europejskiej.

Projektowana regulacja nie będzie wymagała notyfikacji Komisji Europejskiej w trybie ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.).

Projekt nie wymaga przedłożenia instytucjom i organom Unii Europejskiej oraz Europejskiemu Bankowi Centralnemu w celu uzyskania opinii, dokonania konsultacji lub uzgodnienia.

Projekt został udostępniony na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Rządowego Centrum Legislacji w zakładce Rządowy Proces Legislacyjny oraz na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Ministerstwa Cyfryzacji.

W trybie ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) nie zgłoszono zainteresowania pracami nad projektem ustawy.

Rozporządzenie podlega zaopiniowaniu przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w trybie art. 12 ust. 1 ustawy z dnia 30 kwietnia 2004 r. o postępowaniu w sprawach dotyczących pomocy publicznej (Dz. U. z 2007 r. Nr 59, poz. 404, z późn. zm.).