PROJEKT – wersja z dnia 12 września 2016 r.

ROZPORZĄDZENIE

MINISTRA CYFRYZACJI[[1]](#footnote-1))

z dnia .................................. 2016 r.

w sprawie krajowej infrastruktury zaufania.

Na podstawie art. 12 ustawy z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej (Dz. U. Nr .........., poz. ...........) zarządza się, co następuje:

§ 1. Rozporządzenie określa:

1) szczegółową treść wpisów w rejestrze oraz sposób ich dokonywania;

2) tryb wydawania i unieważniania certyfikatów dostawcy usługi zaufania oraz certyfikatów narodowego centrum certyfikacji;

3) wymagania dla polityki certyfikacji narodowego centrum certyfikacji;

4) wymagania organizacyjno-techniczne krajowej infrastruktury zaufania i wymagania bezpieczeństwa krajowej infrastruktury zaufania.

Rozdział 1

Sposób dokonywania wpisów

§ 2. 1. Organ nadzoru, dokonuje wpisu do rejestru dostawców usług, zwanego dalej „rejestrem”:

1) niezwłocznie, nie później niż w terminie 3 dni roboczych od dnia wydania decyzji o której mowa w art. 4 ust. 6 ustawy z dnia 5 września 2016 r. o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej (Dz. U. Nr ……., poz. ...…..), zwanej dalej „ustawą”, w przypadku dostawcy usług zaufania, który zamierza świadczyć kwalifikowane usługi zaufania, o którym mowa art. 4 ust. 1 ustawy. Wpisu do rejestru dokonuje się na podstawie danych zawartych w decyzji;

2) niezwłocznie, nie później niż w terminie 3 dni roboczych od dnia otrzymania zgłoszenia, w przypadku niekwalifikowanego dostawcy usług zaufania, o którym mowa w art. 6 ust. 1 ustawy. Wpisu do rejestru dokonuje się na podstawie danych zawartych w zgłoszeniu.

2. Wpisowi, o którym mowa w ust. 1 nadaje się numer porządkowy.

§ 3. 1. Wpis w rejestrze w odniesieniu do dostawcy usług zaufania zawiera informacje, o których mowa w art. 3 ust. 4 pkt 1 – 14 ustawy, o ile go dotyczą, oraz wskazanie, czy jest to kwalifikowany lub niekwalifikowany dostawca usług zaufania.

2. Wpis w rejestrze w odniesieniu do usługi zaufania zawiera informacje, o których mowa w art. 3 ust. 4 pkt 1-8 o ile jej dotyczą, oraz wskazanie, czy jest to kwalifikowana lub niekwalifikowana usługa zaufania.

3. Każdą zmianę w rejestrze opatruje się czasem jej dokonania.

§ 4. 1. Zmiana treści wpisu nie może prowadzić do usunięcia poprzedniej treści. Wykreślona oraz aktualna treść wpisu powinna być w sposób czytelny i wyraźny zaznaczona.

2. Jeżeli w rejestrze znajduje się wpis zawierający oczywiste błędy pisarskie, organ nadzoru lub Narodowy Bank Polski lub w przypadku o którym mowa w art. 11 ust. 1 ustawy, poprawiają błąd. Poprawa błędu następuje na wniosek dostawcy usług zaufania lub z urzędu, po uprzednim poinformowaniu dostawcy usług zaufania.

§ 5. W przypadku, o którym mowa w art. 11 ust. 1 ustawy Narodowy Bank Polski dokonuje wpisów oraz zmian w treści wpisów, niezwłocznie, nie później jednak niż w terminie 3 dni roboczych, od dnia otrzymania od organu nadzoru kopi dokumentów stanowiących podstawę wpisu do rejestru lub wykreślenia z rejestru albo zmian wpisu w rejestrze.

Rozdział 2

Sposób tworzenia, wydawania i unieważniania certyfikatów dostawcy usług zaufania oraz narodowego centrum certyfikacji usług zaufania

§ 6. 1. Certyfikat kwalifikowanego dostawcy usług zaufania wydaje narodowe centrum certyfikacji.

2. Wydanie kwalifikowanemu dostawcy usług zaufania certyfikatu, o którym mowa w ust. 1, odbywa się na podstawie decyzji organu nadzoru, o której mowa w art. 4 ust. 6 ustawy.

3. Zarządzanie certyfikatami kwalifikowanego dostawcy usług zaufania odbywa się zgodnie polityką certyfikacji narodowego centrum certyfikacji, z uwzględnieniem dokumentów RFC 5280 i RFC 4210.

4. Polityka certyfikacji narodowego centrum certyfikacji podlega uzgodnieniu z kwalifikowanymi dostawcami usług zaufania..

§ 7. Narodowe centrum certyfikacji tworzy certyfikaty kwalifikowanego dostawcy usług zaufania niezwłocznie po dokonaniu wpisu kwalifikowanego dostawcy usług zaufania do rejestru, na podstawie danych przedstawionych przez kwalifikowanego dostawcę usług zaufania we wniosku o wpis do rejestru.

§ 8. Certyfikat kwalifikowanego dostawcy usług zaufania wydaje się w ciągu 7 dni od dnia spełnienia przez kwalifikowanego dostawcę usług zaufania warunku, o którym mowa w  art. 13 ust. 2 ustawy.

§ 9. Okres ważności certyfikatu kwalifikowanego dostawcy usług zaufania określa polityka certyfikacji narodowego centrum certyfikacji.

§ 10. Sposób odnowienia certyfikatu kwalifikowanego dostawcy usług zaufania określa polityka narodowego centrum certyfikacji.

§ 11. Polityka certyfikacji narodowego centrum certyfikacji określa wykorzystywany w narodowym centrum certyfikacji zestaw przekształceń matematycznych służących do zamiany informacji na niezrozumiałą, czasami z wykorzystaniem parametrów zależnych od zastosowanego klucza (Algorytmy kryptograficzne).

§ 12. Certyfikat narodowego centrum certyfikacji tworzy minister właściwy do spraw informatyzacji albo Narodowy Bank Polski w przypadku, o którym mowa w art. 11 ust. 1 ustawy.

§ 13. Okres ważności certyfikatu narodowego centrum certyfikacji określa polityka certyfikacji narodowego centrum certyfikacji.

§ 14. Zarządzanie certyfikatami narodowego centrum certyfikacji odbywa się zgodnie polityką certyfikacji narodowego centrum certyfikacji, z uwzględnieniem dokumentów RFC 5280 i RFC 4210.

Rozdział 3

## Wymagania organizacyjno-techniczne krajowej infrastruktury zaufania oraz wymogi bezpieczeństwa w krajowej infrastrukturze zaufania

§ 15. 1. Kwalifikowany dostawca usług zaufania stosuje normę ETSI EN 319 401.

2. W przypadku świadczenia usługi wydawania kwalifikowanych certyfikatów stosuje kwalifikowany dostawca usług zaufania również normę ETSI EN 319 411.

3. W przypadku świadczenia usługi wydawania kwalifikowanych znaczników czasu kwalifikowany dostawca usług stosuje zaufania również normę ETSI EN 319 421.

4. Kwalifikowany dostawca usług zaufania stosuje normy określone w ust. 1-3, do czasu wydania przez Komisję Europejską innych formatów, środków i procedur, o których mowa w art. 19 ust. 4 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 910/2014 z dnia 23 lipca 2014 r. w sprawie identyfikacji elektronicznej i usług zaufania w odniesieniu do transakcji elektronicznych na rynku wewnętrznym oraz uchylającego dyrektywę 1999/93/WE (Dz. Urz. UE L 253 z 28.08.2014, str. 73).

§ 16. 1. Narodowe centrum certyfikacji spełnia odpowiednio warunki określone w normie ETSI EN 319 401 oraz w normie ETSI EN 319 411 z zastrzeżeniem ustępu 2.

2. Narodowe centrum certyfikacji nie musi zapewniać usługi Online Certificate Status Protocol **(**OCSP), o ile zapewnia usługę weryfikacji statusu certyfikatu opartą o listy unieważnionych certyfikatów.

§ 17. Posiadacza kwalifikowanego certyfikatu informuje się o konieczności niezwłocznego zgłoszenia wniosku o unieważnienie kwalifikowanego certyfikatu w momencie ujawnienia lub podejrzenia ujawnienia jego danych służących do składania podpisu elektronicznego innej osobie.

§ 18. Narodowe centrum certyfikacji zapewnia możliwość zgłoszenia wniosku o unieważnienie certyfikatu, o którym mowa w § 6 ust. 1, przez całą dobę.

## Rozdział 4

## Przepisy przejściowe i końcowe

§ 19. Rozporządzenie wchodzi w życie w dniu następującym po dniu ogłoszenia.

Minister Cyfryzacji

Za zgodność prawna, redakcyjną i legislacyjną

Aleksandra Ostapiuk

Zastępca Dyrektora Departamentu Prawnego

w Ministerstwie Cyfryzacji

/-podpisano elektronicznie/

## UZASADNIENIE

Projekt rozporządzenia w sprawie krajowej infrastruktury zaufania pełni funkcję analogiczną do wydanego na mocy przepisów uchylanej ustawy z dnia 18 września 2001 r. o podpisie elektronicznym rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 sierpnia 2002 r. w sprawie określenia warunków technicznych i organizacyjnych dla kwalifikowanych podmiotów świadczących usługi certyfikacyjne, polityk certyfikacji dla kwalifikowanych certyfikatów wydawanych przez te podmioty oraz warunków technicznych dla bezpiecznych urządzeń służących do składania i weryfikacji podpisu elektronicznego.

Stosowanie od 1 lipca 2016 r. rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady UE nr 910/2014 (eIDAS) oznacza uchylenie Dyrektywy 1999/93/WE i ww. ustawy. Odnoszący się do zagadnień pozostawionych przez eIDAS do uregulowania prawem krajowym projekt ustawy o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej wskazuje organ nadzoru nad dostawcami usług zaufania i określa jego formy: zaufaną listę, rejestr dostawców usług zaufania i krajowy urząd certyfikujący – zbiorczo określane mianem krajowej infrastruktury zaufania. W jej ramach przewiduje się utrzymanie dotychczasowej struktury opartej o Narodowe Centrum Certyfikacji (NCCert) funkcjonujące w ramach Narodowego Banku Polskiego. Będzie ono wydawać certyfikaty dla kwalifikowanych dostawców usług zaufania, służące do weryfikacji elektronicznych pieczęci i podpisów zaawansowanych, którymi dostawcy opatrują kwalifikowane certyfikaty wydawane dla użytkowników końcowych (odbiorców usług zaufania). Ewentualne zagrożenia interesów dostawców i odbiorców usług zaufania wyeliminuje stosowanie odpowiednich wymagań technicznych i organizacyjnych, regulujących funkcjonowanie krajowej infrastruktury zaufania. Niniejszy akt wykonawczy ma za zadanie ich określenie, poprzez sprecyzowanie szczegółowego sposobu postępowania w sprawach o wpis kwalifikowanych i niekwalifikowanych dostawców usług do rejestru (wraz z określeniem sposobu aktualizacji danych w rejestrze), sposób tworzenia, wydawania i unieważniania certyfikatów dostawcy usług zaufania oraz narodowego centrum certyfikacji usług zaufania oraz wymogi bezpieczeństwa w krajowej infrastrukturze zaufania. Wymogi określa obowiązujące bezpośrednio w polskim porządku prawnym rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady UE nr 910/2014 (eIDAS), w szczególności jego przepisy odnoszące się do norm ETSI, formatów, środków i procedur bezpieczeństwa.

Przepisy projektu ustawy o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej dotyczące wydawania certyfikatów dla kwalifikowanych dostawców usług zaufania nie skutkują dodatkowymi wymogami w stosunku do składników certyfikatów, określonych w załącznikach w zakresie, w jakim wymagają one jedynie podpisu zaawansowanego. Certyfikat dostawcy usług zaufania jest poświadczeniem potwierdzającym powiązanie danych do składania podpisu/pieczęci z kwalifikowanym dostawcą usług zaufania. Dane do składania podpisu/pieczęci każdy dostawca usług zaufania tworzy samodzielnie i przy ich pomocy tworzy zaawansowany podpis/zaawansowaną pieczęć, o których mowa Załączniku 1 pkt g eIDAS. Jednocześnie honorowane będą wszelkie inne certyfikaty kwalifikowane z zagranicy, które powstały w architekturach bez takiego powiązania.

To rozwiązanie sprawdziło się w dotychczasowej praktyce ustanowionej w ustawie o podpisie elektronicznym. Specyficzna pozycja ustrojowa NBP jako centralnego banku państwa, polegająca na niezależności wobec organów państwowych, gwarantuje, że powierzone kluczowe zadanie utrzymywania najwyższego poziomu w strukturze bezpieczeństwa usług zaufania nie będzie podważane za pomocą argumentów wskazujących na zależność tej jednostki od kogokolwiek. Na uwagę zasługuje fakt, że narodowe centrum certyfikacji nie wydaje kwalifikowanych certyfikatów, a jego działalność nie jest działalnością dostawcy usług zaufania w rozumieniu eIDAS, tylko elementem zapewnienia nadzoru nad dostawcami usług zaufania. Czynności wykonywane przez NCCert stanowią element procesu weryfikacji spełnienia przez usługodawcę wymagań określonych w eIDAS w procesie przyznawania statusu kwalifikowanego dostawcy usług zaufania.

Projektowane rozporządzenie powinno wejść w życie z dniem wejścia w życie ustawy o usługach zaufania oraz identyfikacji elektronicznej, z uwagi na kluczowe znaczenie przy stosowaniu przepisów ustawy i regulacji dla rynku dostawców usług zaufania.

Zawarte w rozporządzeniu regulacje nie stanowią przepisów technicznych w rozumieniu rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 23 grudnia 2002 r. w sprawie sposobu funkcjonowania krajowego systemu notyfikacji norm i aktów prawnych (Dz. U. Nr 239, poz. 2039 oraz z 2004 r. Nr 65, poz. 597) dlatego też rozporządzenie nie podlega procedurze notyfikacji.

Stosownie do art. 4 ustawy z dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa (Dz. U. Nr 169, poz. 1414, z późn. zm.) rozporządzenie zostało zamieszczone w wykazie prac legislacyjnych dotyczącym rozporządzeń Ministra Finansów, pod nr. 183.

Zgodnie z art. 5 ustawy dnia 7 lipca 2005 r. o działalności lobbingowej w procesie stanowienia prawa, rozporządzenie zostanie udostępnione w Biuletynie Informacji Publicznej na stronie podmiotowej Rządowego Centrum Legislacji, w serwisie Rządowy Proces Legislacyjny.

Rozporządzenie jest zgodne z prawem Unii Europejskiej.

1. ) Minister Cyfryzacji kieruje działem administracji rządowej - informatyzacja, na podstawie § 1 ust. 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 17 listopada 2015 r. w sprawie szczegółowego zakresu działania Ministra Cyfryzacji (Dz. U. poz. 1910 oraz poz. 2090). [↑](#footnote-ref-1)